

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

محضر الجلسة

في تمام الساعة الخامسة من مساء يوم الأحد الموافق ١٩٩٤/٥/٨ ميلادي ، عقد مجلس النواب جلسته السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى للدورة العادية الأولى برئاسة دولة السيد طاهر المصري وحضور أمين عام مجلس الأمة السيد صالح الزعبي .

وتغيب باجازة من الأعضاء السادة : د. عارف البطاينة ، السيد هاني حجازين ، السيد عبد العزيز جبر ، السيد ابراهيم شحده .

وتغيب بمعذرة من الأعضاء السادة : السيد ضيف الله المومني ، السيد سميح الفرح ، د. عبد المجيد العزام .

وتغيب عن الجلسة الأعضاء السادة : الدكتور صالح ارشيدات ، السيد توفيق كريشان ، د. راتب السعود .

وحضر من الحكومة :

١ - دولة الدكتور عبد السلام الجـالي :
 رئيس الوزراء ووزير الخارجية والدفاع .

٢ - معالي الدكتور معن ابو نوار: نائــب
 رئيس الوزراء .

٣ - معالي الدكتــور سعيد التــل: نائب
 رئيس الوزراء ووزير التعليم العالي .

ععالي السيد طاهر حكمت : وزيـــر العدل .

معالي الدكتور عبدالله عويدات: وزير
 الشباب .

٢ - معالي الدكتور هشام الخطيب : وزير المياه والري .

٧ – معالي الدكتـــور زياد فريــــز : وزير التخطيط .

٨ -- معالي السيد احمــد العقايلــة : وزير
 الشؤون البلدية والقروية والبيئة .

9 - معالى الدكتور عبد السلام العبادي :
 وزير الأوقاف والشؤون والمقدسات
 الاسلامية .

١٠ معالي الدكتور محمد مهدي الفرحان:
 وزير الزراعة .

١١ – معالي السيد سامي قموه : وزير المالية .

١٢ معالي الدكتور محمد الصقور : وزير
 التنمية الاجتماعية .

١٣ معالي الدكتور محمد عفاش العدوان:
 وزير السياحة والآثار .

٩٤ معالي السيد اديب الهلسه: وزير
 النقل .

١٥ معالي الدكتور قواز ابو الغنم: وزير
 دولة .

١٦ معالي الدكتور امين محمود : وزير
 الثقافة .

١٧ معالي الدكتورة ريما خلف : وزيرة الصناعة والتجارة .

۱۸ - معالي السيد عادل ارشيد : وزير دولة.
 ۱۹ - معالى الدكتور عبد الرزاق النسور :

وزير الاشغال العامة والاسكان .

وحضر من الأمانة العامة : د. حسين ابو عرابي ، علي الحسبان ، محمد الرديني ، غسان النجداوي .

١ - افتتاح الجلسة :

النصاب قانوني واعلن افتتاح الجلسة ، السيد الأمين العام .

الكريم ؟ موافقــة .

أ - طلب اجازة مقدم من معالي

ب- طلب معلرة مقدم من سعادة

د - طلب اجازة مقدم من سعادة

النائب ضيف الله المومني .

دولة رئيس المجلس : موانقة ؟ موافقة .

السيد الامين العام:

٣ - استكمال مناقشة قرار اللجنة المالية رقم (٦) تاريخ ١٩٩٤/٣/٩ والمتضمن مشروع قانون الضريبة العامة على المبيعات لسنة ١٩٩٤. ابتداءً من المادة . (40)

(القرار موزع في جدول اعمال الجلسة

دولة رئيس المجلس: السيد مقرر اللجنة

السيد سعد هايل السرور:

بسم الله الرحمن الرحيم مقرر اللجنة المالية .

المادة كما وردت في المشروع

المادة (۳۵)

يعاقب على التهرب من الضريبة او الشروع لهيه بما يلي :-

أ - غرامة جزائية لا تقل عن حمسين ديناراً ولا تزيد على الف دينار للمرة الأولى .

ب- في حالة التكرار للمرة الثانية تضاعف الغرامة الجزائية المحكوم بها واذا تكرر ارتكاب الجرم بعد ذلك خلال سنة واحدة فللمحكمة ان تحكم اما بالغرامة

الجزائية بحدها الاعلى او بالحبس لمدة لا تقل عن ثلاثة اشهر ولا تزيد على ستة

اشهر او بكلتا العقوبتين .

ج - غرامة بمثابة تعويض مدني للدائرة لا تقل عن مثلي الضريبة المتهرب منها ولا تزيد على ثلاثة امثالها .

قرار اللجنة المالية

المادة (٣٥)

١ - شطب عبارة (والشروع فيه) الواردة في مطلع المادة .

٢ - الفقرة (أ) تعديل (خمسين دينارأ) لتصبح (مائتي دينار) .

٣ - الفقرة (ب) :

قررت اللجنة اعادة صياغتها على النحو

ب- في حالة التكرار للمرة الثانية تضاعف الغرامة الجزائية المحكوم بها واذا تكرر ارتكاب الجرم مرة اخرى بعد ذلك خلال سنة واحدة فللمحكمة أن تحكم بالغرامة الجزائية بثلاثة اضعاف حدها

٤ - قررت اللجنة اضافة فقرتين على النحو

ج- في حالة التكرار للمرة الرابعة للمحكمة ان تحكم بالغرامات بحدها الأعلى أو بالحبس لمدة لا تقل عن شهر ولا تزيد عن ثلاثة أشهر أو بكلتا

العقوبتين .

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المتقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

د - غرامة بمثابة تعويض مدنى للدائرة لا تقل عن مثلي الضريبة المتهرب منها ولا تزيد عن ثلاثة أمثالها .

دولة رئيس المجلس: السيد احمد

السيد احمد الكساسبة:

بسم الله الرحمن الرحيم

شكراً دولة الرئيس .

اری ان ما جاء فی مشروع القانون بالنسبة للحد الادني للعقوبة (٥٠) ديناراً ، والذي جاءت اللجنة بتعديله ، يبقى اكثر عدالة من المعدل (۲۰۰) دينار ، ماذا بشأن المتهرب من الضريبة اذا كان مقداره ، او المبلغ المتهرب منه (۰۰۰) دینار مثلاً ، نغرمه (۲۰۰۰) دینار ، اری ان التدرج من (٥٠) الی (٢٠٠) والقاضي عندما يغرمه (۲۰۰) دينار او اکثر ارى ان نبقى على نص المشروع (أ) .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد محمد اللويب .

السيد محمد الذويب: شكراً دولة

بالنسبة للفقرة (ب) ارى ان تضاف بعد كلمة حدها الاعلى : بالحبس لمدة لا تقل عن اربعة اشهر ولا تزيد عن ستة اشهر او بكلتا

ولا داعي للفقرة (ج) ان نبقى ننتظر

دولة رئيس المجلس :

بسم الله الرحمن الرحيم

السيد الامين العام:

بسم الله الرحمن الرحيم

شكراً دولة الرئيس .

١ - اقرار محضر الجلسة السابقة .

دولة رئيس المجلس : هل يوافق المجلس

السيد الامين العام:

٢ - الاجازات والاعتذارات :

الدكتور عارف البطاينة .

النائب سميح الفرح .

ج- طلب اجسازة مقدم من سعسادة النائب هاني حجازين .

النائب عبد العزيز جير .

ه - طلب معلزة مقلم من سعادة



دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد عبد

السيد عبد الرؤوف الروابده: سيدي نحن الان في مرحلة الحديث عن اجراءات القانون وليس في صلبه ، وانا اعتقد ان اللجنة المالية الموقرة قد اصابتها لمسه من الحنان على المتهربين من الضريبة ، مظهرياً هي رفعت الغرامة من (٥٠) ديناراً الى (٢٠٠) ، ولكنها شجعت المتهربين على ان يتهربوا مرات ثلاث كل عام من دفع هذه الضريبة ، لأنه في مشروع القانون ايضاً كان لطيفاً ، انا اعتقد ان التهرب الضريبي في اي دولة تحترم نفسها يحرمك من الحقوق السياسية ولا يكتفي بسجنك فقط ، اما ان نسكت عن مواطن يتهرب من ضرائب بالملايين وبالألوف وبعشراتها ثلاث مرات في السنة الواحدة ، ثم ان كرر ذلك للمرة الرابعة يعاقب بالسجن ، اعتقد انه منتهى الحنان ، فلذلك فانني اعتقد ان الحكم بالسجن ، يجب ان يكون عند التكرار للمرة الثانية فقط ، وهو اشد مما ذهبت اليه الحكومة في مشروعها وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد عبد المنعم ابو زنط .

السيد عبد المنعم ابو زنط: بسم الله الرحمن الرحيم شكراً دولة الرئيس . ليس دائماً كما يظن اذا شددت العقوبة

كانت رادعة ، احياناً ينتج عن تشديد العقوبة العكس ، وبخاصة في الامور المالية كلما شددت العقوبة ستحدث ردة فعـــل لدى المواطن ، وسوف يتفنن ويتشيطن في التحايل والتهرب ، وخير الامور اوسطها فلذلك في الفقرة (أ) من مادة (٣٥) ، غرامة جزائية لا تقل عن (٥٠) ديناراً ولا تزيد على (١٠٠٠) دينار للمرة الأولى ، اقترح استبدال (الألف) بـ (مثتی) دینار ، حتی یکون هناك تناسب بین الادني وبين الاعلى ، الادني (٥٠) والاعلى (١٠٠٠) ، فقرة (د) التي اقترحتها اللجنة المالية غرامة بمثابة تعويض مدني للدائرة لا تقل عن مثلى الضريبة المتهرب منها ولا تزيد عن ثلاثة

اقتراحي بدل مثلي ، مثل ، وبدل ثلاثة امثالها ، مثليها ، وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد طلال عبيدات .

السيد طلال عبيدات : شكراً دولة

في قرار اللجنة اضافة فقرتين جديدتين على النحو التالي :

في حالة التكرار للمرة الرابعة للمحكمة ان تحكم بالغرامة بحدها الاعلى او بالجيس لمدة لا تقل عن شهر ولا تزيد عن ثلاثة شهور اقترح ان تكون اربعة شهور ، وليس ثلاثة شهور ، لأن الحبس ثلاثة شهور يستبدل بغرامة ،

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد عبد الرحيم العكور .

السيد عبد الرحيم العكور: شكراً سيدي الرئيس.

هذه المادة مع انه من حيث المبدأ ، انا لست مع قانون الضريبة بكليته ولكن في هذه المادة نقول :

ان المواطن او التاجر كليهما ، نحن حريصون على مصلحتهم ولكن شخص يتهرب من دفع الضريبة ، ثم يكافىء مكافأة بأن يدفع (٥٠) دينار هذا كلام غير مقبول ، لا بد ان تكون حقيقة العقوبة رادعة ، وبالتالي انا مع رفع الغرامة الأولى الى (٢٠٠) كما ذكرت اللجنة ، لكن في فقرة (ب و جر) ، ارى انه في حالة التهرب من الضريبة يعاقب مباشرة بالحبس ، وشطب كلمة او يغرم او يحبس ، تشطب كلمة يغرم ويعاقب بالحبس مباشرة ، لأن التاجر عندنا وخاصة كبار التجار المستوردين ، هؤلاء لا يسألون عن دفع الفلوس لكنه يسأل ان يسجن ، وبالتالي ارى

ان يسجن مباشرة بعد المخالفة الثانية وشكراً . دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد

السيد محمد داوديه: يا سيدي توصية اللجنة المالية معقولة ، السطر الاخير من الفقرة (د) ولا تزيد على ، واللي قبلها بثلاث سطور ولا تزيد عن هذه التعديلات .

دولة زئيس الجلس: شكراً ، الدكتور

احمد القضاة .

الدكتور احمد القضاة: ان التهرب من الضريبة يعنى اعتداء على المال العام ، حيث ان المكلف عندما يجبى الضربية تصبح جزءاً من

المال العام ، ولذلك لي اقتراح على الفقرة (أ) والفقرة (ب) واضافة فقرة جديدة ، اما بخصوص الفقرة (أ) اقترح ان تعدل لتقرأ

غرامة جزائية لا تقل عن (٢٠٠) دينار ولا تزيد على الف دينار والحبس لمدة شهر ، شريطة عدم ابداء العقوبة الحبس بالغرامة في حالة التهرب للمرة الاولى بخصوص الفقرة

في كل حالة تكرار تضاعف العقوبة المنصوص عليها في الفقرة (أ) عن سابقتها مع اغلاق المنشأة لمدة اسبوع واشهار قرار الحكم الصادر بذلك .

اضافة فقرة جديدة تسمى (د)

لا يجوز وقف تنفيذ العقوبة في اي حالة من حالات التهرب .

وشكـــــراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الدكتور

الدكتور محمد عويضه : شكراً دولة

مع اننا في جبهة العمل الاسلامي ضد فكرة الضربية ، اشفاقاً على المواطنين ، الا اننا



في المرحلة الاولى غرامة .

وفي المرحلة الثانية غرامة مع سجن .

لفلا يتمادى في عمليات التهريب ، ان كان التاجر قد حصل هذه الضرية من المواطنين ، فهذه الضريبة حق لخزينة الدولة ، لتعود خدمات للمواطنين وليست حقاً للتاجر ليتهرب من خزينة الدولة ويحتفظ بها لنفسه ، فاقترح ان تصبح على درجتين ، الدرجة الاولى الغرامة والدرجة الثانية السجن ، وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيد حاتم الغزاوي .

السيد حاتم الغزاوي : شكراً سيدي رئيس .

الفقرة (أ) غرامة جزائية ، اقترح شطب جزائية ، الفقرة (ب) مطلب كلمة الجزائية فيها ، وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيد مفلح الرحيمي .

السيد مفلح الرحيمي: ان دفع الضريبة في وقتها واجب وطني على كل مكلف ، وكل من يتهرب من دفع هذه الضريبة ، هو من الذين يتلاعبون بأموال الشعب وقوته وبناءاً عليه

اقترح كما ورد من اللجنة المالية ، واذا تكرر ذلك في سنة واحدة يغرم (الف) دينار أو السجن لمدة لا تقل عن (اربعة) شهور ، حيث لا يتمكن من استبدالها بغرامة مالية وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الدكتور محمد الزين .

الدكتور محمد الزبن : شكراً دولة الرئيس .

اود ان اذكر الزملاء بأن من يكتب شيك وليس له رصيد يسجن لمدة ثلاثة اشهر ، او ربما اربعة ولا تقبل الغرامة ، وحتى لو دفع ذلك المبلغ ، لذلك كما تفضل الكثير من الزملاء ، ان هذه الضريبة هي ضريبة الوطن ، فأن الاقتراح الذي تفضل به الاخ محمد ذويب ، بحيث ان نبقي على الفقرة (أ و ب) ولا داعي للفقرة (ج) فانني اجد انه الأصوب وكما تفضل معالي الاخ عبد الرؤوف الروابده وكثير من الزملاء ممن يتهرب من الضريبة فانه يحرم من حقوقه السياسية ، لذلك اثني على اقتراح الاخ محمد ذويب ، آملاً الموافقة وشكراً

دولة رئيس المجلس : شكرا ، السيد عبدالله اخو ارشيدة .

دولة الرئيس .

السيد عبدالله الحو ارشيدة: ارجو من الزملاء الكرام ان تقرأ المادة بمجملها وبفقراتها الثلاث نحن امام قانون مالي ، نريد به ان نحصل للخزينة على اموال ، وليس المقصود هو العقوبات بلاتها سواء جزائية او غرامات ، كما

به حوافز كذلك الامر قصد المشرع من هذا هو منع التهرب من الضريبة ، والعقوبات المفروضة في مشروع الحكومة اذا قرأت بمجملها خاصة الفقرة (ج) وهي تقول :

غرامة بمثابة تعويض مدني للدائرة على ان لا تقل عن مثلي الضريبة المتهرب منها ولا تزيد على ثلاث امثالها .

اجد ان ذلك عقوبات قصوى وارجو من الزملاء ان لا نأخذ الفقرات فقرة واحدة ، وانما نأخذها بمجملها ، وانا اثني على واريد بقاء المشروع كما ورد من الحكومة وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيد حماد ابو جاموس .

السيد حماد ابو جاموس : شكراً سيدي الرئيس .

ان عقوبة التهرب من الضريبة يجب ان تكون قاسية ، وبمستوى التهرب من خدمة الوطن ، ولذلك ارى ان ما جاء بالمادة هو متوازن ، كما وردت في المشروع ، وانا اؤيد كما جاءت في المشروع مع التعديل :

غرامة جزائية لا تقل عن (٥٠) نرفعها الى (٢٠٠) ، وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الشيخ عبد الباقي .

السيد عبد الباقي جمو: الغاية من فرض العقوبة ، الحيلولة او المنع من التهرب من دفع المستحق من اموال الخزينة ، السجن لا

يعالج الموضوع ، والسجين يكلف خزينة الدولة كل يوم اربعة دنانير ، فكأن الغرامة تنعكس على الخزينة اذا ما سجن المخالف او المتهرب ، لذلك ارى ان تتضاعف الغرامة كلما تكررت جريمة التهرب من دفع الغرامة ، لا ان يسجن وتتحول الغرامة على خزينة الدولة وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الشيخ راهيم .

الدكتور ابراهيم زيد الكيلاني : عندما ننظر الى القانون يجب ان ننظــــــر اليه من زاويتين :

الزاوية الاولى :

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

ان فيه عقوبة رادعة زاجره .

والزاوية الثانية :

ان فيه توجيه للدولة او السلطة ورعايتها للمواطن .

وعندما نجد غرامة جزائية بين (٥٠) دينار الى (١٠٠٠) دينار ، معنى ذلك ان الدولة او السلطة تريد ان تعطي القاضي سلطة تقديرية يلاحظ فيها نوع الجريمة ، ونوع مرتكبها ، ويضع عليه العقوبة المناسبة بين (٥٠) دينار و (١٠٠٠) دينار ، وهنا تلاحظ ان القاضي ينظر الى مبدأ وقوع المخالفة او الجريمة الى مبدأ تكررها ، الى مبدأ اعتدار المرتكب عنها ، وانتفاعه بالعقوبة ، فكل هذه الامور هي امور تربوية ، غايتها اصلاح المواطن، فلا ننظر اليه الى ان السيف يجب ان نضعه على رأسه من اول ساعة ، واذا به (٢٠٠)



دینار و (۱۰۰۰) دینار وسجن ، هذا مواطن غلط نرید ان نؤدبه ولذلك انا مع مشروع الحكومة في هذه الناحية ، وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد عبد الكريم الدغمي .

السيد عبد الكريم الدغمي : شكراً

حقيقة ما سأتكلم به قد يبدو غربياً في هذا الجو الذي ارى انه هنالك رغبة من عدد كبير من الزملاء في تشديد العقوبات وقسوة العقوبات نحن نعلم ان القصد من العقوبة في القانون الجزائي: هي الاصلاح وليس اي هدف اخر ، هي اصلاح نفس المجرم او المتهم لكي لا يعود الى الجَرَم مرة ثانية .

انا ارى ان اقرار هذا النص بشكله الوارد من الحكومة او بالشكل الذي عدلته اللجنة الموقرة مع الاحترام للنصّين ، للتعديل وللمشروع الاصلي ، ارى انه :

اولاً: لا يتسق مع التشريعات الجزائية الموجودة لدينا ، هنالك جرائم اكثر خطراً من هذه الجريمة ، من جريمة التهرب من الضريبة والعقوبة فيها اقل من هذه العقوبات الواردة في المشروع والواردة في تعديل اللجنة القانونية .

نحن لا نريد ان نؤذي مواطنا بشكل مزعج حتى لو اخطأ ، لحن بشر وخطاؤون ويخطىء ، ومن يكتشف انه متهرب من الضربية سيدفع الضربية ، ولا بأس من عقوبة معينة ، لكن ليست عقوبة قاسية الى هذا الحد

في المشروع والوارد في قرار زملائي في اللجنة الموقرة مع الاحترام .

انا ارى ان التشريعات لا تتسق في هذه الحالة ، لوجود جراثم اخطر وعقوباتها اقل ، ونحن ايضاً اذا كل مشروع قانون وضعنا فيه عقوبات بهذا الشكل، سنجعل تشريعاتنا تظهر امام العالم وامام الشعب ايضاً بأنها تشريعات حضارية ، لا بأس من ترك سلطة تقديرية للقاضي لكي يحكم على المكرر ، المكرر مرة ، والمكرر مرتين ، والمكرر ثلاث مرات ، دون ان نقيد القاضى ونجعله كالآلة يجب عليه ان يحكم بما رسمنا له (١٠٠٠٪) وبالحرفية التي نرسمها له ، عادة يترك للقاضي حق التقدير ، ما اذا كان التهرب من ضريبة قدرها (١٠) دنانير مثل التهرب من ضريبة قدرها (عشرة) آلاف دينار ، عندئذ عندما تكون الضريبة كبيرة يتهرب منها المواطن ، يفرض القاضى عقوبات اكثر وعندما تكون الضريبة قليلة لنفرض (۱۰) دنانیر او (۵) دنانیر سیفرض الحد الادنى ، لماذا لا نترك القاضى يتحرك بهذا الاتجاه ، ونحن نفرض تشريعاً ، ونفرض عقوبات على مواطنينا لا نفرضها على اجانب، ولا نفرضها على اخرين ، لللك دولة الرئيس اقتراحي واللي انا شايفه في هذا الجو يمكن لم

ان يكون النص جميعه فقرة واحدة ، يعاقب على التهرب من الضريبة ، طبعاً الشروع

يلاقي صدى امام الجو اللي سمعته من احواني

الزملاء الذين سبقونى بالكلام انا اقتسرح

ملغي لانه لا شروع في الجنحة بموجب قانون العقوبات ، اللي هو عامة العقوبات كلها ، الشروع لا يعاقب عليه في الجنحة يعاقب على التهرب من الضريبة بغرامة جزائية لا تقل عن (٥٠) ديناراً ولا تزيد على (١٠٠٠) دينار . بعد ذلك نترك للقاضى ، ان يقدر أذا

كانت هذه الحالة تستحق (٥٠) دينار ، تلك (۲۰) اخری (۱۰۰) دینار ، اخری (۲۰۰) ، حالة ثالثة او رابعة تستحق (٥٠٠) الى ان يصل الى (١٠٠٠) دينار ، لكن ان نضع تعويض مدنى للدائرة ، ثم نضع حبس لمدة لا تقل عن (ثلاثة) اشهر ولا تزيد عن (ستة) اشهر ، وبتلك العقوبتين اعتقد اننا نضع صورة غير حضارية عن تشريعاتنا ، ولذلك اطرح اقتراحي اذا وجدت من يثنى عليه للتصويت

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيدة

السيدة توجان فيصل :

اولاً: الاشارة الى حضارية او عدم حضارية الحكم ، في الدول المتحضرة جداً واللي حريصة ما تسجن مواطنيها بسهولة ، ونحن نسجن لاسباب اقل من هذا ، في هذه الدول التهرب من الضربية يعاقب بالسجن ، ونعرف انه احياناً فيه ناس مغادرين بلادهم الى سنوات طويلة ومن كبار مشاهير تلك الدول ، لأنهم تهربوا من الضريبة أو عليهم قضايا تهرب ، الدول الحضارية اجمعت على هذا لأنه هذه ليست في هذه الحالة ضريبة ، بالذات

ضريبة المبيعات يعنى دول حضارية فيه ضرائب تفرض السجن ، هذه هنا ليست ضريبة هي امانة على المال العام ، اي الضربية دفعت وانتهت ، لكن هذا التاجر او الصانع هو مؤتمن على المال العام عليه ايصاله ، فنحن خرجنا عن موضوع ضريبة المبيعات الذي انا اعارضه شخصياً لكن الاثتمان على المال العام انا اتشدد فیه ، فقد جری تحصیله وتم ، علیه ان بودع هذه الامانة وان يعيدها الى الدولة .

ثانياً: ان هذه تتحدث عن تكرار خلال سنة واحدة ، اي انه في حد تسليم الكشوفات بكل شهرين ، هي ستة مرات في السنة ، فهل نتركه يتلاعب اربعة من الستة ؟

هذه تصبح مرفوضة ، فمعه في كل فترة سنتين ، انا مع تشديد في البند الثاني ان لا تكون او بالحبس ، ان تصبح وبالحبس ، وان تصبح لا تقل عن اربعة اشهر لانها لا تستبدل بغرامة ، لأن ما يحصل الآن ومن واقع التطبيقي . كما قال الزميل الشيك بلا رصيد يعاقب بالسجن ، وأطلقت بشكل مطلق وتعسفي بحيث انه ما عاد ينظر في ظروف الشيك ، حتى الشيك الذي اخذ عنوة للحاجة اصبح يحكم على من قدمه بالسجن ، وللأسف الشديد اعرف حالات بالاسماء لكبار رأسماليين لم يحبسوا على هذه الشيكات ، فلا نريد ان تصبح هذه تكرار ، كبار التجار وكبار الصناع لا يعاقبوا وصاحب بقالة صغير يعاقب ، فنريد ان تصبح الزامية ، كي يتفادإها الكبير والواعي وهو الأقدر على



تفاديها ، قبل ان يتفاداها ويسقط بها الصغير

لكن ابقي الحد الادني (خمسين) دينار ، لأنه

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور

بالباقي ، ولا يحبسوا عليها .

دكتور هاشم الدباس: شكراً سيدى

الحقيقة اللي بدي اوضحه للاحوان ، انه ليس معنى التهرب هنا هو التهرب الكامل من دفع الضربية ، قد يتهرب احد المشمولين بجزء بسيط من هذه الضربية ، وقد يتهرب بجزء كبير منها ، وهذه الضريبة هي مال عام مثلها مثل ضريبة الدخل ، مثلها مثل ضريبة

المسقفات ، مثلها مثل ضريبـــة رسوم السيارات ، كلها اموال عامة ولذلك يجب ان لا ننسى دائرة الجمارك المسؤولة ستشرف شهرياً كل شهرين التحصيلات ، مش بيستني الدائرة لهاسنين مشان يتهرب من مبالغ طائلة ، وللَّـلكُ انا ارى ان ما جاء في قرار اللجنة المالية متوازن جداً ، نحن امررنا قبل اسبوع قانون المواصفات والمقاييس فيه غرامات ، وكما قال الاخ الدغمي ، اذا كنا في كل قوانينا بعد شويه نسجن نص البلد لامور تافهة ، ولذلك ارى ان نصوت واقترح ان نصوت على قرار اللجنة المالية كما جاء وايقاف النقاش وشكراً سيدي

دولة رئيس المجلس : السيد المقرر .

السيد المقرر: شكراً سيدي الرئيس.

حقيقة دولة الرئيس اعود واكرر على ما تفضل فيه الزميل عبدالله اخو ارشيده بأن هذا القانون لا يقرأ مادة مادة ، وهذه المادة لا تقرأ فقرة فقرة ، انما تقرأ بمجملها ، الواقع ليس هناك حد ادنى في الغرامات ، سواء في مشروع الحكومة (٥٠) دينار او بتعديل اللجنة المالية (٢٠٠) دينار ، الحقيقة هذا الحد الادني بأية حالة من الاحوال مقترن مع الفقرة (د) من المادة ، اللي تنص على :

غرامة بمثابة تعويض للدائرة هي مثلي الضريبة المتهرب عنها كحد ادنى ، ولا تزيد عن ثلاثة امثال الضريبة .

بأي حال من الأحوال المتهرب عن

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المتعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م الضريبة سيدفع هذه الغرامة ، بالاضافة للحد الادنى اذا كان الحكم بالحد الادنى للمرة الاولى المنصوص عليه في الفقرة (أ) .

> القضية الاخرى : انه مثل ما تفضل بعض الزملاء ، بأنها ليس الهدف الحقيقة ، هي التصيد للمواطنين وايقاع عقوبة السجن عند اول مخالفة الواقع الهدف هو تحصيل حقوق بالاضانة الى ذلك ردع الذين يحاولون التهرب عن تهربهم ، وقد جاء في مشروع الحكومة ان الحالة الثالثة يترتب عليها السجن ، في حين ارتأت اللجنة المالية ان الحالة الرابعة يترتب عليها السجن ، ومن مجريات الامور وقضايا التهرب الجمركي والضريبي التي تعرفها جيدأ دائرة الجمارك ان مجرد ايقاع عقوبة السجن ، قد يضيع العقوبة الاقل وهي تحصيل حقوق الخزينة لان من حكم في العقوبة القصوى وهي السجن ، لربما من السهل عليه جداً ان يرفض دفع حقوق الخزينة ، وتستمر عملية المطالبة لفترات طويلة ، وقد لا تتمكن الدائرة من تحصيل حقوقها على المواطن ، لذلك ارتأت ان اخر العقوبات او آخر الدواء هو الكي ، وان لا تضطر الى السجن الا في الحالات اليؤوس منها ، لللك ارجو من المجلس الكريم الموافقة على تعديل اللجنة المالية وشكراً .

دولة رئيس المجلس : الشيخ عبد الباقي. السيد عبد الباقي جمو: الواقع هناك

الاولى عن الحضارة والثانية عن المقارنة ، اما الحضارة فارجو ان لا نتحدث عنها ، لاننا

نضطر في بعض الاحيان ان نذكر دول تحضّرت من حيث الآلة ، واهملت حضارة الانسان ، واما من ناحية المقارنة ، فلا مقارنة بين ضريبة المبيعات وضريبة الدخل والمسقفات واثمان المياه والكهرباء ، لان ضريبة المبيعات هي اموال يقبضها التاجر ، فعليه ان يحتفظ بها ويؤديها في موعدها ، اما ضريبة الدخل فقد تحوّل السنه ، وتجب الضريبة فلا يجد المكلف درهم واحداً في صندوته ، ولذلك ضريبة المبيعات يجب ان تؤدى في حينها . وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالى

معالى وزير النقل : شكراً سيدي

قانون ضربية المبيعات قانون مالي ، ويحكم الجرائم والعقوبات في القوانين المالية قواعد عامة تختلف عن القوانين الجزائية الاخرى العادية والاصل ان تكون ثقة بين الادارة المالية التي تجبي الضريبة وبين المكلف او المسجل ، والاصل ان الهدف ليس عقاب المواطن ، وانما دفع الضريبة ، ولهذا نجد ان للوزير او من ينيبه ، ان يتصالح في جراثم التهرب من الضرائب ويترتب على ذلك اسقاط دعوی الحق العام ، حتی لو کان مکرراً سیدي الرئيس، ولذلك مهما كانت العقوبات هذه، الهدف منها ان يدفع المواطن الضريبة ، واذا دفع ، للوزير ان يتصالح معه مهما كانت الظروف وتسقط الدعوى بعد ذلك ، لذلك اية عقوبة يقررها المجلس الكريم هي ملائمة .



السيد عبد الكريم الدغمي اقترح ان يحذف (ب و ج) وشاركه السيد محمد الذويب بحذف (ج) من يثني على ذلك ؟ وابقاء المادة فقط في (أ) من يوافق ؟

لم ينجح الاقتراح .

هناك اقتراح من السيد حاتم الغزاوي بشطب كلمة من (أ و ب) من يثنّي ؟ من يوافق على هذا الاقتراح ؟

لم ينجح الاقتراح .

فيه اقتراح من الشيخ عبد الباقي جمو مش محدد بكلمات ، ويتكلم على ان تتضاعف الغرامة كل مرة يتم التهرب فيها ، بس هذه تحتاج الى صياغة قانونية ، وهي مغطاة في اقتراحات آتية وقادمين عليها .

السيدة توجان تقترح في (ب) بدل ان تكون او بالحبس ، تصبح وبالحبس من يثني على ذلك ؟ من يوافق على هذا ؟

الاقتراح لم ينجح .

السيد المقرر: دولة الرئيس اقترح عدة اقتراحات في المجلس الكريم ، لكن لست ادري اذا كانت الرئاسة الجليلة مضطرة لتلاوة هذه الاقتراحات ، ما لم تدم التثنية عليها في لحظتها ، لست ادري اذا كان هذا ملزم للرئاسة الجليلة وشكراً .

دولة رئيس المجلس: الدكتور احمد القضاه اقتراح في (أ) والحبس لمدة شهر واحد ، من يوافق ؟

لم ينجح .

واقترح اضافة مع اغلاق المنشأة . فيه تثنية على كلامه ، من يوافق ؟

لم ينجح الاقتراح .

ثم اضافة فقرة جديدة :

لا يجوز وقف تنفيذ العقوبة لأي سبب كان ، من يوافق ؟

لم ينجح الاقتراح .

السيد طلال عبيدات اقتراح في (ب) ان تكون اربعة شهور بدل ثلاثة وكان فيه تثنية ، من يوافق ؟

١٦ من ٦٧ لم ينجح الاقتراح .

فيه اقتراح من الشيخ عبد الرحيم العكور ، ما هو الاقتراح ابو عاصم ؟

السيد عبد الرحيم العكور: يا سيدي انا قلت بعد المرة الثانية يعنى في المرة الثالثة يكون الحبس في المرة الاولى والثانية غرامة ، في الثالثة الحبس .

دولة رئيس المجلس: من يوافق على هذا

السيد عبد الرؤوف الروابده: مشروع الحكومة هو الاصل ، يصوت عليه بالآخر ، هو مع الحكومة ونبحن معه .

دولة رئيس المجلس : الشيخ عبد المنعم

ابو زنط اقتراح بدل (۱۰۰۰) دینار به (۲۰۰) دينار وثنوا عليه ، ما فيه تثنية .

السيد محمد الذويب كان عندك اقتراح في (ب) ، ممكن الحد الاعلى للغرامة .

السيد محمد الذويب : يا سيدي كان اقتراحي في الفقرة (ب) إن تبقى الفقرة (ب) وان يضاف الى اخرها :

لو بالحبس لمدة لا تقل عن اربعة اشهر ولا تزيد عن ستة اشهر .

وان تحذف الفقرة (ج) ، لانه لا داعي لأنتظاره للمرة الرابعة والابقاء على الفقــــــرة (أوب).

دولة رئيس المجلس : من يوافق على اقتراح السيد محمد الذويب ؟

لم ينجح الاقتراح .

اذن نعود الى قرار اللجنة المالية اذا

فيه اولاً تقترح اللجنة شطب والشروع فيه ، من يوافق على هذا القرار ؟

موافقة كبيرة .

فيه بالنسبة لـ (أ) التعديل امامكم ، من يوافق على تعديل اللجنة في (أ) ؟

موافقة كبيرة .

فيه تعديلات على الفقرة (ب) كما ترون ، من یوافق علی (ب) کما وردت من

اللجنة المالية ؟

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

٣٠ من ٦٥ ولم ينجح الاقتراح .

السيد المقرر : حبذا لو كان التصويت بالوقوف يا سيدي ، العدد غلط يا سيدي .

دولة رئيس المجلس : ليس بالوقوف ، ائما نرجو التصويت على (ب) مرة اخرى ، بس ارفعوا ایدیکم یا اخوان :

نزل العدد الى (٢٢) يا اخوان :

لذلك من يوافق على (ب) كما وردت في المشروع الاصلي ؟

اغلبية كبيرة .

السيد المقرر : ينتهي الدافع لـ (جـ) ني قرار اللجنة المالية مدام وافقوا على (ب) في قرار الحكومة دولة الرئيس ، ويصوت على (د) فقط اذا امرت .

دولة رئيس المجلس : اذن تحذف (ج) بطبيعتها هل توافقون على ذلك ؟ يحذف (ج) اللي في قرار اللجنة .

من يوافق على (د) في تعديل اللجنة ؟ (د) هي (ج) نفسها نعم .

موافقة عليها .

من يوافق على المادة كاملة مع التعديلات ؟

موافقة كبيرة .



صلاحيته بحدين :

قد تكون التهرب (بعشرة) دنانير

ويطلب (خمسة) آلاف للمصالحة وقد يكون

الامر التهرب به (مئة) الف ، فيصالح (بعشرة)

دنانير وهو امر اعتقد انه خطر جداً ، على الاقل

في هذه المرحلة من عمر الديمقراطية ، ولذلك

اعتقد ان المادة التي جاءت متوازنة ، من حق

هذا المتهرب ان يراجع الوزارة ، ويتفق معها

على الضريبة قبل ان ترفع الدعوى ، اما وانها

قد رفعت وجاء مصالحاً ، فيجب ان يغرم غرامة

معروفة ، ولا نترك امر التقدير لأية جهة ، فهو

تقدير خطر وعرضه للاتهام ، ونحن نعرف ان

هناك قضايا تهرب بالملايين ، وشكراً سيدي

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور

الدكتور مصطفى شنيكات : حقيقة انا

أتفق مع النص للوزير ، لكن حقيقة في جانب

اخر ، انه يجب ان تحدد في مدة معينة :

للوزير الى اخر حكم قطعي .

يعني لا تتكرر من محلال خمس سنوات

المادة كما وردت في المشروع

المادة (٢٦)

للوزير او من يفوضه عقد المصالحة لمي جرائم التهرب من الضريبة وذلك قبل صدور حكم قطعي في الدعوى مقابل دفع الضريبة موضوع القضية وغرامة بمثابة تعويض مدني يعادل مثل الضريبة .

ويترتب على المصالحة سقوط الدعوى الجزائية ووقف السير باجراءاتها والغاء ما ترتب على ذلك من آثار .

قرار اللجنة المالية

دولة رئيس المجلس: السيد الدغمي.

السيد عبد الكريم الدغمي : شكراً دولة الرئيس .

حقيقة لا زلت اقول:

بأننا يجب ان نترك للمعنى بتطبيق او تنفيذ هذا القانون ان نترك له هامش من الحرية، لكى يتحرك فيه ، لاننا نتكلم عن التهرب من الضريبة دون ان نتكلم عن مقدار الضريبة ، وكما قلت واعيد واكرر قبل قليل بأن الضريبة احیاناً قد تکون (عشرة) دنانیر ، وقد تکون (الف) دينار ، وقد تكون الضرية (مليون) دينار ، لذلك اقتراحي المحدد دولة الرئيس ان تبقى المادة كما هي مع التعديل البسيط التالي :

للوزير او من يفوضه عقد المصالحة في

جرائم التهرب من الضريبة وذلك قبل صدور حكم قطعي في الدعوى مقابل دفع الضربية موضوع القضية ، وغرامة يراها الوزير مناسبة .

بدل بمثابة تعويض مدني يعادل مثل الضريبة ، ويترتب على المصالحة سقوط الدعوى الجزائية الى اخر المادة .

فقط التعديل :

مقابل دفع الضريبة موضوع القضية وغرامة يراها الوزير مناسبة .

خلينا نعطي هامش من الحركة للوزير على اساس اذا كانت الضريبة قليلة ، واذا كانت الضريبة كبيرة وشكراً .

دولة رئيس المجلس : السيد ابراهيم

السيد ابراهيم سماره : شكراً دولة

ورد في المادة (٣٦) من مشروع القانون امكانية اجراء مصالحة سواء من قبل الوزير او مدير الدائرة ، او من يفوضه منهما . اي منهم في الجرائم او المخالفات ، ومن ضمنها جرائم التهرب من دفع الضريبة بشرط ان يكون ذلك قبل صدور حکم قضائی قطعی ، واری انه اذا كان لا بد من اجراء المصالحة ، يمكن ان تتم قبل نظر المحكمة بهذه القضايا ، او قبل اصدار حكمها ، وشكراً دولة الرئيس .

دولة رئيس المجلس : السيد عبد

السيد عبد الرؤوف الروابده : انا اولاً اؤید المادة كما وردت ، ولكنني اخشى ان يمرّ كلام زميلي العزيز ابو فيصل بسهولة ، في هذه المادة ما دام المتهرب من الضربية قد تعنت الى ان رفعت الدعوى ، لا يجوز ان يصالح الا بغرامة ، وهذه الغرامة هي مقدار ما يتهرب منها، اما اذا ترك للوزير ان يصالح ، فيستعمل

دولة رئيس المجلس : شيخ ابراهيم .

الدكتور ابراهيم زيد الكيلالي : ارى

اصوات : نثني على ذلك .

(٣٥) نحن وافقنا على (أو ب و ج) اذن فيه هناك ثلاث انواع من الحسابات وبالتالي هذه

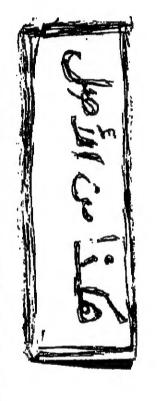
اكثر من مرة واحدة ، لانه اذا تكرر حقيقة ممكن هذا التاجر او هذا المتهرب عن الضريبة يستفيد من هذه المصالحة ، شرط انه ما يستفيد منها بخمس سنوات اكثر من مرة واحدة لانه هو ايضاً يستفيد انه تصير المصالحة ، يستمر التهرب من الضريبة ، علينا ان نحددها بوقت محدد انه يستفيد من هذه المصالحة كل خمس سنوات مرة ، او شرط ان لا تتكرر .

شطب هذه المادة شطباً كاملاً ، لانها تلغي الهدف والغاية من المادة (٣٥) ، نحن نعلم ما هي الضغوط التي تمارس على الوزراء ، ومن الدين يستطيعون ان يؤثروا على قرار الوزير ، ومن هنا هذا ليس مال للتاجر ، هذا مال تقاضاه التاجر برسم الامانة ليدفعه الى الخزينة ، وقد تهرب من مال هو حق للخزينة ، وبالتالي فلا نستطيع ان نعطيه حكم الضرائب الاخرى.

انني ارى ان هذه الصلاحية للوزير او من يفوضه ، هي الغاء للقصد التشريعي من حفظ مال الناس الذي نصت عليه المادة

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور محمد عويضه .

الدكتور محمد عويضه : الحقيقة المادة



المادة اذا كانت مطبقة على الفقرات الثلاث ، بالتالي المادة (٣٦) أنا اقترح اما ان تلغى هذه كما اقترح فضيلة الشيخ ابراهيم زيد ، او ان يشترط فيها في المرة الاولى ، يعني اذا كان التهرب في المرة الاولى يمكن ان يجري الوزير او من يفوضه المصالحة بهذا الشرط ، اما في الثانية والثالثة فلا يجوز وشكرا .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور عبد الحافظ .

الدكتور عبد الحافظ الشخالبه: ان هذه المادة تتحدث عن العقوبات التي تترتب على المتهرب من الضرية، وهذا ما نصت عليه المادة (٣٥)، لا يجد هنا اي سبب للتكرار، باعتبار ان المتهرب من الضرية نصت عليه العقوبات الواردة في المادة (٣٥) في (أ و ب و جه) التي اقرت، من هنا سواء تمت المصالحة او لم تتم لا يوجد اي امكانية لاعقائه مما سيترتب عليه نتيجة التهرب، فهذا موجود في المادة عليه نتيجة التهرب، فهذا موجود في المادة التي قبلها، فأنا اقترح شطب هذه المادة نهائياً.

دولة رئيس المجلس : شكراً ، شيخ عبد لباتي .

السيد عبد الباقي جمو: الواقع هذه
المادة تتحدث عن المصالحة ، ويجب ان تترك
هناك فسحة للمواطن ليتقدم بطلب المصالحة ،
وهذه المصالحة لا تمس حقوق الخزينة مطلقاً ،
لانها تشترط غرامة كتعويض مدني تعادل مثل
الضرية ، اذن لا خسارة ولا ضرر ولا خطورة
من هذه المادة على اموال الخزينة ، قأنا اقترح ان
تقرّ هذه المادة بصيغتها دون تعديل او شطب .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور احمد القضاة .

الدكتور احمد القضاه : شكراً دولة إيس .

هذه المادة بوضعها الحالي تترك باب التعاطف والرأفة مفتوح امام المتهرب من الضريبة ، ولذلك بعد ان تحال القضية الى القضاء ، يجب ان يترك للقضاء فرصته ليقول كلمته ، ولذلك اثني على شطب هذه المادة من القانون نهائياً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، اذا بس تثنيه لانه نفس الكلام يتكرر بدنا نصوت اذا تكرمتم . دكتور محمد الزبن .

الدكتور محمد عضوب الزبن : شكراً دولة الرئيس .

بمقدار ما سررت على الموافقة على المادة (٢٥) لأن فيها عقاب للمتهرب نقطة تخوفي بأن المادة (٣٦) ستكون هي القاعدة او هي الباب الواسع لذلك ، ويعلم الجميع كم هي الضغوط التي تقع على الوزير او على اي مسؤول في البلد او لربما لأية مشكلة يعني محدود ، لذلك انني اثني على رأي معالي الاستاذ ابراهيم زيد الكيلاني بشطب هذه المادة تخوفاً من ان تكون هي القاعدة العامة وشكراً دولة الرئيس.

دولة رئيس المجلس: شكراً، الكلمة للأخ عبدالله اخو ارشيده بس اذا عندك اقتراح ارجوكم، يعني لا نريد ان نعيد نفس الكلام

ونؤيد بعض ، اللي عنده اقتراح يقدم لي إياه حتى اعرضه على التصويت ، الاخ عبدالله فيه اقتراح ؟

السيد عبدالله اخو ارشيده : شكراً دولة الرئيس .

رجاءاً لانه هذا امر هام جداً ، نحن امام قانون مالي وقانون له ابعاده ، لا يجوز ان نمره باقتراحات ، الحقيقة ان المادة (٣٦) لا يجوز العبث بها ابداً بنظري انا ولا افرض على احد ، السبب نحن قلنا في بداية حديثنا ليس المقصود لدى المشرع او حتى المالية بذاتها ، المقصود لدى المشرع او حتى المالية بذاتها ، انما وخزينة الدولة هي العقوبات بحد ذاتها ، انما يجب ان يكون هنالك لفترات حتى الله سبحانه وتعالى قبل توبة العبد ، وهنا اذا جبينا هذه المادة وامام قانون عُرفي لا مرونه فيه ابداً ، وهذا لا يجوز ، وارجو من الزملاء الكرام ان نضع حسن النية بأي مسؤول ، سواء الوزير نضع حسن النية بأي مسؤول ، سواء الوزير هذا او غيره ان نضع دائماً حسن النية .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي زير العدل .

معالي وزير العدل : شكراً دولة الرئيس .

يا سيدي ارجو ان اسلط الضوء على ناحية اخرى من النواحي التي قد يكون الاخوة لم يتناولها احد منهم ، الهدف من اعطاء الوزير الصلاحية على المصالحة في اي قانون مالي عن اية مخالفة مالية ، هو تحصيل حق الخزينة باسرع طرق وافضلها ، فاذا كان حق

الخزينة مضموناً في الحصول عليه ، مع غرامة محددة تشل يد الوزير عن سلطة التقدير ، وبالتالي تحصّنه من الخضوع لأية ضغوط او ممارسات معينة ، فما الذي يمنع من ان يتحقق الهدف بتحصيل المبلغ وغرامة مساوية له ، وتبلغ ضعفه او ثلاثة اضعافه ، اذا كان ذلك يحقق الهدف المالي الاساسي وهي الجباية ، واعادة المبلغ الى اصله والى الخزينة ، لماذا يمتنع على وزير المالية وهو السلطة التي تمثل الخزينة ان يقوم بمثل هذا الاجراء بعد ان حصّن بأن لا صلاحية تقديرية لديه ، لذلك انا اعتقد ان بقاء من استرجاع المال العام ، واعتقد ان الابقاء عليها استرجاع المال العام ، واعتقد ان الابقاء عليها ينسجم مع كل الانجاهات الموجودة في ينسجم مع كل الانجاهات الموجودة في

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الدكتور نهب .

التشريع ، وشكراً .

الدكتور ذيب عبدالله: الحقيقة ان هذه المادة لانها تتحدث عن تسوية مشروعة وقانونية خصوصاً وانها مشروطه اولاً بدفع الضريبة زائد الغرامة ، ولان الهدف هو تحصيل الضريبة وليس ايقاع العقوبة وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، شبخ سليمان .

السيد سليمان السعد : شكراً دولة الرئيس .

كنت متردداً في ابداء هذا الاقتراح الذي اريد ان اقترحه على اخواني ولكني



لمست بعض التجاوب من خلال ما تحدث به بعض الاخوة ، ولذلك اتقدم باقتراحي حول تعديل هذه المادة (٣٦) ، لان المادة (٣٥) والمادة (٣٦) هنا بينت اجراء العقوبة على من يضبط منهرياً من الضريبة ، ولم تعطي هذه المادة (٣٥ و ٣٦) فسحة للمواطن بأن يتقدم بنفسه معترفاً بخطعه وانه قد تهرب من الضريبة ويريد ان يدفع هذه الضريبة عن طواعية ، وانه قد اخطأ وغير ذلك ، ولذلك اقترح تعديل المادة (٣٦) وابقاءها فقط لمن يعترف بنفسه ، ولذلك اقترح شطب العبارة :

وذلك قبل صدور حكم قطعي في لدعوى .

وابدالها بعبارة

وذلك اذا اعترف بالتهرب من الضريبة وابدى استعداده للمصالحة . لانه اذا تركت المادة هكذا ، تعلمون يا اخوة مدى الضغط الذي يضغط على الحكومة وعلى وزراءنا غير ذلك ، ولذلك يمكن للحيتان ان يجدوا من هنا متهرب ، يعني مهرباً ، فلذلك اقترح هذا الاقتراح وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الشيخ عبد المنعم .

السيد عبد المنعم ابو زنط:

بسم الله الرحمن الرحيم

شكراً دولة الرئيس .

اولاً : المادة (٣٦) لم تلزم الوزير لانها

لم تقل في صدرها على الوزير لأن على تفيد الج الوجوب ، اتما قالت للوزير فهو مخيّر . ترت

ثانياً: انني اعجب من بعض الاخوة المتشددين المطالبين بانزال اشد العقوبات والبعض يقول رغم انني ضد الضريبة ، اذا التك هبت نسمة رحمة من الحكومة ولو صدفة نغلق المتنفذ المتنفذ الميء عجيب ، لذلك العفو في العقوبات وارد في موطن جريمة القتل العمد ، بعد قوله تعالى ﴿ يا ايها الذين امنوا العقوبة المتلكم القصاص في القتلى ﴾ بعدها المتلكم القصاص في القتلى ﴾ بعدها المتلكم القصاص في القتلى ﴾ بعدها المتلكم القصاص في القتلى المتلكم القصاص في القتلى المتلكم العمد ، بعد قوله تعالى ﴿ يا ايها الذين امنوا المتلكم القصاص في القتلى المتلكم المتلكم القصاص في القتلى المتلكم المتل

في نفس السياق:

بقليل يقول :

﴿ فمن عفي له من اخيه شيء ، فاتباع بالمعروف واداء اليه بأحسان ﴾ .

لذلك العفو والرحمة في التشريع يعطيه مرونة ، لا يعطيه تكلّس يؤدي الى الكسر ، كسر العظم ، فلذلك الاستبقاء عليها يعتبر عين الرحمة ويعتبر صفة مرونة للتشريع وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيدة وجان .

السيدة توجان فيصل: بالاضافة إلى الحجج التي سيقت الى حذف هذه المادة سأضيف حجة جديدة.

اولاً: المادة السابعة (٣٥) نصت على تكرار العقوبة ، اي ان بعد تكرار معين تزداد العقوبة ، هنا تقول المادة (٣٦) :

ويترتب على المصالحة سقوط الدعوى

الجزائية ووقف السير باجراءاتها والغاء كل ما ترتب على ذلك من آثار .

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

اي انه عندما يضطر اللي قادر ان يصل الموزير ويعمل المصالحة بالتكرار فاسقاطها تجعل بند التكرار هنا قد سقط ، انها لا تحسب عليه لإنه سقط كل ما ترتب عليها ، فنحن اعطينا للمتنفذ اولاً فرصة ان يتجاوز حد التكرار هنا .

ثانياً: اعطيناه فرصة اخرى ، الضريبة او العقوبة المنصوص عليها هنا مالياً هي الضعف ، المثلي ، اي انه يدفع الضريبة المعنية ثم مثلها ، ينما في المادة السابقة (ج) تقول :

لا تزيد على ثلاثة امثالها .

اذن نحن خفضنا بند الثلاثة عنه ، فعندما يجد نفسه في حالة تكرار ، قد يلجأ الى صلاته مع الوزير ، لانه يمحي السابقة اولا ، ويدفع اقل مما هو منصوص عليه في المادة ، انا ارى هذه اسباب اخرى تضاف لحذف المادة (٣٦) .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور بدالله النسور .

الدكتور عبدالله النسور: شكراً سيدي الرئيس، ولكن اود ان ادلي بشهادة حول هذه المادة القضية لا هي نسمة رحمة تهب، ولا ريح صرصر نطلقها على المكلف القضية هي قضية سهولة تطبيق هذا القانون بصورة ناجعة وفعالة وصحيحة، وان اغلاق باب المصالحة امام الوزير سوف يعني تراكم القضايا امام الحاكم، وهلا شيء مشهود به لمحكمة

الجمارك ومحكمة امانة العاصمة ، ومحكمة ضريبة الدخل ، وكل المحاكم المتخصصة اذا لم يكن هناك فيه حق مصالحة لصاحب الشأن ، تتراكم القضايا وكما تفضل سماحة الشبخ ابو زنط تتكلس المالية العامة ، وان الغاء هذه المادة اخلال كبير جداً في القانون ، وانا اوصي بأن يصوت عليها كما جاءت من الحكومة وكما اقرتها اللجنة المالية وشكراً .

اصوات : نثني على ذلك .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور در .

دكتور نادر ابو الشعر: حقيقة دولة الرئيس يعني المصالحة تعني ان يكون هناك فيه نوع من التقارب في الاراء بين الطرفين ، فاذا اخذنا بمبدأ المصالحة ، انا ارى من يتهرب من هذه الضريبة ان يدفع بداية الضريبة ، ثم ان لا يضاف عليه اكثر من نصف بدل الضريبة الرئيس.

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيد جمال الحريشة .

السيد جمال الخريشة: دولة الرئيس اقترح اقفال باب النقاش والتصويت على هذه المادة وشكراً.

دولة رئيس المجلس : بقي بس اثنين ، السيد عبد العزيز جبر .

السيد عبد العزيز جبر :

بسم الله الرحمن الرحيم

دولة رئيس المجلس: شكراً ، الشيخ احمد الكوفحي .

الدكتور احمد الكوفحي :

بسم الله الرحمن الرحيم

بالتأمل في المادة (٣٥) نجد انها وجوبية ، واما المادة (٣٦) هي جوازية ونحن نعلم ان الوجوبية تتناسب مع الغرامات ، واما الجوازية فتتناسب مع المصالحات ، ولذلك احسن المشرع في هذه الصياغة ، ولكنى ارى كما قال بعض الاخوة ان موضوع الغرامة يجب ان يشطب ، لان بقاءه كذلك كأن المحكمة حكمت للمرة الثالثة ، وقد تكون المصالحة في المرة الأولى والقضية جوازية ، فقد يقبل الوزير او من يفوضه وقد لا يقبل ولذلك لا يمكن ان يصبح معناها مستقيماً بهذا الوضع الا اذا شطبت العبارة بعد دفع الضريبة ، موضوع القضية وغرامة بمثابة تعويض مدني يعادل مثل الضريبة ، هذه العبارة يجب ان

تشطب حتى يستقيم المعنى من جميع الوجوه ، من حيث المنطوق ومن حيث المفهوم وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد عبد الرؤوف الروابده .

السيد عبد الرؤوف الروابده: دولة الرئيس عجب ان يقال هنا لمسة حنان ، ويصبح الحنان مقبولاً عندما يكون للتجار ، اما الحنان للفقراء والمساكين فذلك موضوع آخر ، انا لا اعتقد ان هذه المادة تتحدث عن مصالحة ايها الاخوان ، هذه المادة كلمة مصالحة فيها كلمة قانونية وليست كلمة واقعية ، هذا انسان جاء واعترف بأنه تتحقق عليه الضربية ، وقبل ان يدفع غرامة تعادل تلك الضريبة عليه (عشرة) آلاف دينار ، قبل يدفع (عشرين) الف ، فكيف نسميه المصالحة اولاً ؟

انا اعتقد ان هذا الموضوع لا يحتاج الى نقاش اکثر مما جری ، وشکراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، الآن يا اخوان فيه اقتراح من عدة زملاء ، بشطب المادة كاملة ومثنى عليه ، من بوافق على شطب المادة

لم ينجح الاقتراح .

هناك اقتراح غير مثنى عليه من الدكتور احمد الكوفحي ، واقتراح غير مثنى عليه من السيد نادر ابو الشعر ، ما هو اقتراحك ؟

. الدكتور نادر ابو الشعر: تعويض مدني بدل نصف الضربية المترتبة .

دولة رئيس المجلس: من يوانق على هذا الانتراح ؟

لم ينجح الاقتراح .

بقي اقتراح السيد عبد الكريم الدغمي ومثنى عليه ، باضافة غرامة يراها الوزير مناسبة تأتي بين كلمة غرامة وبمثابة .

من يوافق على هذا الاقتراح ؟

لم ينجع الاقتراح .

اذن من يوافق على قرار اللجنة المالية ؟ موافقة باغلبية كبيرة .

السيد المقرر:

المادة كما وردت في المشروع الباب الحادي عشر

الادة (۳۷)

أ - تختص محكمة الجمارك البدائية بالنظر في جميع الجرائم والمخالفات المنصوص عليها في هذا القانون والانظمة والتعليمات التنفيذية الصادرة بموجبه . ولها حق التوقيف واخلاء السبيل في هذه الجرائم والمخالفات والنظر في القضايا الحقوقية والخلافات الناجمة عن تطبيق احكام هذا القانون .

ب - ترفيع الدعوى في الجرائيم والمخالفات المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة بناء على طلب المدير .

ج - لا تنظر محكمة الجمارك البدائية في اي

دعوى ضد الدائرة فيما يتعلق بالضرية والغرامات الااذا قام المدعى بدفع كامل المبلغ المقر به وقدم كفالة عدلية تضمن المبالغ المتنازع عليها على ان تفرض غرامة تعادل (۱۰٪) سنوياً من قيمة المبالغ المتنازع عليها عند صدور الحكم وثبوت ان المدعى غير محق في دعواه وذلك عن الفترة من بداية النزاع وحتى السداد التام .

قرار اللجنة المالية

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

دولة رئيس المجلس : شيخ عبد المنعم .

السيد عبد المنعم ابو زنط: بسم الله الرحمن الرحيم

نى الفقرة (ج) تقول :

وقدم كفالة عدلية تضمن المبالغ المتنازع عليها الى اخر المادة .

طبعاً اذا مبين انه محق ، الحكم يصدر ببراءته ، لكن هنا المواطن الذي ارهق هذا الإرهاق وخسر الحسائر ، وثبت في النهاية انه محق فلم يعامل بموجب قاعدة (الغرم بالغرم) لاجل ذلك اقترح بأن تعدل النسبة من (١٠٪) ني هذه الفقرة الى (٥٪) وشكراً .

دولة رئيس الجلس : شكراً لا يوجد تثنية ، السيد عبد الكريم الدغمي .

السيد عبد الكريم الدغمي:



بسم الله الرحمن الرحيم شكراً دولة الرئيس .

انا لا افهم كيف يقيد المواطن الذي يريد ان يرفع دعوى ، انا اؤيد انه يجب عليه ان يدفع كامل المبلغ المقرّ به ، ما دام يعترف بضريبة معينة يجب ان يدفعها ، اذا كان يسلم بجزء من هذه الضريبة ، اما ان يشترط على اي شخص يريد ان يراجع القضاء ان يقدم ، كفالة عدلية بالمبلغ المتنازع عليه ، فهذا امر مخالف لروح التشريع وروح العدالة ، ومنطق العدالة ، لا يجوز ان تشترط على المدعى هذا الشرط الشروط العامة في رفع الدعوى ، اللي هي الصفة والمصلحة ، ان يكون له صفة ، بأن يكون هو الشخص المطلوب منه ضريبة ، وان يكون له مصلحة في هذه الدعوى ، فلا يجوز ان نشترط عليه كفالة ، هذا شرط الكفالة مجافى لمنطق العدالة ، ومخالف له ، لذلك اقترح الغاء او شطب كلمة وقدم كفالة عدلية تضمن المبالغ المتنازع عليها ، الفقرة (أ و ب) موافق عليها ، الفقرة (ج) وقدم كفالة عدلية تضمن المبالغ المتنازع عليها ، هذه اقترح شطبها لمجافاتها للمنطق ، ويبقى الا اذا قام المدعى بدنع كامل المبلغ المقرّ به على ان تفرض غرامة تعادل (١٠٪) سنوياً .

اصوات : نثني على ذلك .

دولة رئيس إلجلس: شكراً ، السيد عبد الرؤوف الروابده .

السيد عبد الرؤوف الروابده: ارى اذا

سمحت دولة الرئيس ، لتنظيم البحث ان نأخذ فقرة فقرة خلى حديث على (أ و ب) وغلط الحديثين يتوه الموضوع ، انا اعتقد في (أ) فقط، فيه خطأ تشريعي ، الجراثم والمخالفات ، والمخالفة جريمة ، ولذلك عنوان الفصل الجرائم ، فلا حاجة لتكرار كلمة المخالفات ، الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون ، لانه اطلعنا على عنوان الفصل ، الجرائم ، الجرائم سيدي انواع ثلاثة كما اعرف بتلاميذ القانون:

مخالفة ، وجنحة ، وجناية .

وبالتالي المخالفة مشمولة ولا حاجة لتكرارها ، اذا احببت سيدي ان نتكلم فقرة فقرة افضل والا اقول (ج) .

دولة رئيس المجلس : (ج) تفضل .

السيد عبد الرؤوف الروابده : اقول في (ج) سيدي :

اولاً : انا اخالف من يقول عن (١٠٪) من القصة واطلب زيادتها له (١٢٪) للسبب

ورد في تشريعنا الأردني غرامة (١٠٪) عندما كأن قانوننا يحول بين تقاضي الحكومة لأية فائدة تزيد عن (٩٪) وكنت تغرم بمن يحتفظ بمال الدولة (١٪) زيادة ، الآن هذا الشخص الذي احتفظ بمال الدولة ، سيضعه في البنك ويأخذ (١٢٪) ويدفع عند الحكومة (١٠٪) ، فيستفيد هو (٢٪) . لانه الحد الادنی هو (۱۲٪) ،

من هنا سيدي انا اقول ان الحد الادنى

لهذه الغرامة ان يكون (١٢٪) ، حتى لا يكون

حافز للاحتفاظ بالمال .

بالفقرة كما كان .

الثاني ، قالت على التاجر ان يدفع المبلغ الذي

يقرّ به ، هو يعترف انه عنده ، فأن تنازعنا على

مبلغ ثاني ، لم يطلب منه ان يدفع ، ولم يطلب

كفالة بنكية وانما كفالة عدلية ، واخواني

يعرفون انه لا يتكلف عليها مالياً ، سوى انها

ضابط لدفع هذا المبلغ بدل من اللجوء للطرق

الاخرى القضائية في تحصيل المبلغ ، ولذلك انا

اقتراحی فقط (۱۱ - تصبح ۱۲) ونحتفظ

دولة رئيس المجلس: شكراً ، دكتور

الدكتور نزيه عمارين : دولة الرئيس

الحقيقة مداخلتي هنا اود ان ابين ولربما ان

يكون هناك مخالفة قانونية فيما نتداخل الآن ،

لقد جرت الاشارة عدة مرات في المادة (٣٧)

والمواد السابقة واللاحقة الى احكام قانون

الجمارك ، واود ان اشير هنا ان قانون الجمارك

واحكامه يحمل رقم ٨٣/١٦ ، وهو قانون

مؤقت صدر انداك في غياب مجلس الامة ومرّ

على هذا القانون ثلاث مجالس العاشر والحادي

عشر والثاني عشر الآن ، ولم يعرض هذا

القانون لحد الآن على مجلس الامة ، بالتالي

هو قانون مؤقت لا يجوز قانوناً الرجوع او

الاسترشاد بقوانين مؤقتة ، وبالتالي كيف لنا ان

نعود الى احكام قانون هو غير قانوني لحد

الآن، وارجو رأي معالى وزير العدل في هذا

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد

السيد خليل حدادين : شكراً دولة

كنت بدي اتكلم عن قصة الجراثم والمخالفات كما قال معالى عبد الرؤوف الروابده الا أنه سبقني ، النقطة الثانية اني مع الاستاذ ابو فيصل بأنه لا حاجة هناك لكفالة عدلية ما دام القضاء سيأخذ مجزاه واذا حكم

عبد الباقي .

استغرب كيف مرت اللجنة المالية على هذه الصيغة بالموافقة ، اولاً ليس هناك مبرر لفرض غرامة ، لانه لا محل لها ، وكم هذه الغرامة انحا هي هنا لتهديد المواطن المتظلم حتى لا يتقدم بالاعتراض والشكوى ، فما دام المشروط على هذا المواطن ان يدفع المبلغ كاملاً سلفاً قبل اقامة الدعوى ، فمهما استمرت الدعوى في المحكمة ، فأموال الخزينة وصلت اليها في حينها ، فالغرامة على من ؟ هل على تجرؤ المواطن على الشكوى او على اقامة الدعوى على الحكومة ، على المالية .

الموضوع وشكراً .

ثانياً : المادة كانت عادلة في جزءها

خليل حدادين .

وبالتالي ستمشي الامور .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، الشيخ

السيد عبد الباقي جمو: الواقع انا

ولدلك لا يجوز ان تفرض غرامة منجرد ان يتقدم مواطن على التظلم ، قد يكون محقًا ، ولكنه يعجز عن تقديم البيانات التي

تؤید دعواه فیصدر الحكم ضده ، في هذه الحالة هو لم يرتكب جريمة ، انما حاول ان يصل الى حقه فلم يصل ، فلا يجوز ان يغرم (١٠٪) عن اموال اودعها الى الخزينة قبل ان يقيم الدعوى ، ولذلك اقترح شطب الغرامة بكلها .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور عبدالله العكايلة .

الدكتور عبدالله العكايلة :

يسم الله الرحمن الرحيم

شكراً دولة الرئيس .

دولة الرئيس اصبح هنالك تعارف مستقر لدى المواطن في كثير من الدول النامية ، وحتى في بعض الدول المتقدمة ان العدالة مكلفة وان العدالة اصبحـــت مكلفة جداً ، هذا النص يجسد هذا المبدأ ، او هذا الشعور ، او هذا العرف ، المواطن الذي يريد ان يتنازع او يتظلم لدى المحاكم ضد الادارة ، نقيده بقيدين وئيسيين :

الاول : قيد الكفالة .

والثاني : قيد الغرامة .

انا لا افهم هذه الغرامة ايضاً كما قال الشيخ لماذا وردت هنا ؟ اذا كان المبلغ المتنازع عليه هو مبلغ في حكم الضربية المتهرب منها ، فأن الفقرات (أ و ب و ج) من المادة (٣٥) عالجت هذا الموضوع!، لذلك لا الرى ضرورة اطلاقاً لا للكفالة ولا للغرامة (١٠٠٪) اطلاقاً

. دولة رئيس المجلس : معالي وزير المالية .

معالي وزير المالية : شكراً دولة الرئيس.

المقصود بهذه الغرامة ، على فرض ان المبلغ الذي اقر به المكلف هو (عشر) آلاف دينار ، والضريبة كما قدرت هي (عشرين) الف فهو يدفع ما يقرّ به (عشر) آلاف ، اما ما يةرّ به وهو (عشر) آلاف الثانية متنازع عليها ، الآن نعاقبه عليها ، لكن حتى لا يقرّ بـ (عشرة) آلاف ، هو يؤجل دفع الضريبة ، ليس من جيبه الخاص ، هي ضريبـــة ويؤجلها مثلاً الي (سنتين) ، اذا ربح الدعوى فلا يدفع الغرامة ، واذا خسر الدعوى ، فهو يدفع كلفة هذا المال الذي احتفظ به بغير وجه حتى ، احتفظ به لديه لان المال ليس ماله ، وليس من جيبه الحاص ، هو مال عام ومدفوع له ، فهذه الغرامة غرامة على (عشر) آلاف الثانية عندما تصبح حق للخزينة ، حتى لا يشجع ان يجزء الضريبة ، يدفع جزء ويؤجل الباقي حتى يستفيد منه ، هذا المقصود ، المبلغ المتنازع عليه لانه ربما هنالك فرق بين المتنازع عليه والمقرّ به ، وشكراً دولة الرئيس .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور عبدالله النسور .

الدكتور عبدالله النسور: سيدي الرئيس لقد احسن معالى وزير المالية تماماً عرض الموضوع، سيدي هذا قانون محكم، ان المواد وارجو من الاخوة الذين اعترضوا على

هذه المادة واعتبروها تعجيزية ضد المواطن ، ان يعيدوا النظر في هذا الموقف لماذا ؟

ان المواطن لا يدفع هذا الا ما يعترف به، محطة يللي بده يدفع شيء ، اللي يعترف فيه يدفعه ، لكن المبلغ اللي ما بيعترف فيه هو مكلف ، فاذا حجزه عنده فكأنما كسب مقدار الفائدة السارية المفعول في ذلك الوقت اذا شطبنا هذه المادة ، اعطينا حاجز عن كل مواطن ان لا يدفع ، لان المحكمة تستمر منتين ، ثلاثة ، يحتفظ بالمال وهو غير محق ، ويضعه في البنك ويقبض فائدة ، هذه المادة ماذا تقول ، تقول :

ادفع ما تعترف به ، ولا تدفع شيئاً اخر ، واعطيني كفالة عدلية ، مش كفالة بنكية ، الكفالة العدلية غير مكلفة ، الكفالة البنكية مكلفة جداً ، تقول له اعطيني كفالة عدلية ، اذا المحكمة حكمت عليك تعطيني مالي .

ثالثاً: ان لا تحتفظ بالمال حتى توفر الفائدة ، فادفع مقدار (١٠) وهو مقدار الفائدة الوسطي التي هي معتادة في هذا البلد ، وفي قوانين الدول المتقدمة المماثلة لهذا ، لا يذكرون (١٠٪) ، الزميل عبد الرؤوف الروابده خرج ، وانا بدي اقرضه وهو غائب موافقتي لماذا ؟

لانه سعر الفائدة بينزل ويطلع احياناً (٢ و ٧ و ٨ و ٩ و ١٠ و ١١ و ١٢) وقبل عدة سنوات كان سعر الفائدة (٢٠) ، فاذا وصل سعرالفائدة (٢٠) وحتى لو اقريت الفقرة

(ج) ، اعطيته حافز ان لا يدفع للدولة ،
 ولذلك في القوانين المتقدمة يقولوا :

يدفع (٢٪ او ٣٪) زيادة على سعر الفائدة الساري المفعول .

لا يقول و (١٠) ولا (١٠) ولا (١٥) ولا (١٥) ولا (١٥) ، لانها ليست عادلة بالمطلق وحتى تتفادى الحكومة مثل جدال تخصصي واضح جداً ، قالوا (١٠٪) لان (١٠٪) منطقية ، واللي حكاه الروابده (١٢٪) لسه اعدل ، وانني استغرب كيف يكون العدل ، اذا الواحد مسك مال الدولة ولم يدفعه ؟

هذا هو العدل اللي نحن نقوله ، العدل ان يدفع ما عليه لان العدل فيه تنفيذ القانون ، وليس في الالتفاف عليه وان شطب هذه الفقرة سوف يؤدي ويسيء الى الخزينة ، ولا يعطي الا الذي يتحايل على القانون ، قانونياً ، والتحايل القانوني شيء مشروع ولكنه ليس مستحباً .

ارجو اخواني ان يثقوا بأن هذا اعطي نقاش طويل سواء في مجلس الوزراء ، او في اللجنة المالية وليس عبثاً ان كلا هاتين الجهتين قد اقرته ، مش لانها مش قارية ورق ، لان الذي مقترحينه صحيح ، ارجو زملائي الموافقة على الفقرة (ج) .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور هاشم .

الدكتور هاشم الدباس : شكراً دولة الرأيس .

ارى ان لا يعطى الشخص في نفس



بسم الله الرحمن الرحيم

الحقيقة ما قال الزميل ابو فيصل هو الذي تشهد له اعظم رسالة في القضاء ، رسالة امير المؤمنين عمر الى ابى موسى الاشعري ، حيث طلب سوي بين الخصمين في مجلسك وعدلك ووجهك ، فكيف نعطيها امتيازاً للمدعى عليه اللي هو الحكومة ولا نعطى المدعي ، مع ان المدعي هو الطرف الضعيف ، ودائماً النصوص القانونية تميل الى مراعاة حق

(فليكتب وليملل الذي عليه الحق ، فأن

اولاً : ارى ان تعدل هذه المادة ليرقع ما

للنائب العام لرفع قضية ، باعتبارها تلاعب في المال العام وتهرب من سداده .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الشيخ

الدكتور احمد الكوفحي :

الضعيف وفي ذلك قوله عز من قائل :

كان الذي عليه الحق سفيهاً او ضعيفاً فليملل ولتيه بالعدل) .

ولذلك لا معنى للغرامة وللكفالة كما قال اخي ابو فيصل ، فهذا هو الذي تشهد له نصوص الشرع واحكام العدل وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، الشيخ

الدكتور ابراهيم زيد الكيلاني :

فيها من ظلم ، بالاقتراح التالي :

تنظر محكمة الجمارك البدائية بالنظر في

دعوی ، واری ما قال به اخونا ابو الطیب إنه

اقتراح مشترك من الشيخ عبد العزيز والشيخ ابراهيم ممكن ان تقرأ لنا اقتراحك شيخ ابراهيم في فقرة (أ) .

الدكتور ابراهيم زيد الكيلاني : يعني انا في النقطة الاولى اريد ان اعطي للمواطن الذي يشعر بالظلم حق اقامة الدعوى .

مغرم او غیر مقرّ ، هو شعر بالظلم ، فیرید ان

دولة رئيس المجلس: ابو الطيب ما نيه

الدكتور عبدالله النسور: سيدي الرئيس انا لا اريد ان اعوق التصويت ابدأ ، ولكن في صدر الفصل كان معالي وزير النقل قد شطب كلمة المخالفات ، وابقى كلمة الجرائم والجنح ، فأي تغيير ، يا اما نغير صدر المادة ، يا اما نبقي على النص ونشيل كلمة

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م يعني اول شيء بدي اعطيه الحق في ان يرفع الظلم عن نفسه ، وان يقيم الدعوى ضد

اي دعوى تقام من ضد الدائرة .

الدائرة فيما يتعلق بالضريبة والغرامات .

الدعوى ان يدفع كامل المبلغ الذي اقرّ به .

بشيء هذه نقطة اخرى فعليه ان يدفع المبلغ

الغرامة (١٠٪) كما ذكرت المادة .

عنلك اقتراح شيخ عبد العزيز ؟

المادة (۲۸) :

هذه ناحية .

الذي اقرّ به .

ثانياً : بدي احفظ حق الدائرة واقول :

اذا اقرّ المدعي بغرامة فيشترط لقبول

اولاً له الحق ان يتظلم ، ثانياً اذا اقرّ هو

ثالثاً : يفرض على المدعي اذا حكم ،

دولة رئيس المجلس : هل هناك تثنية ؟

هناك عدة اقتراحات ، نبدأ بـ (أ) ، فيه

السيد عبد العزيز جبر : اولاً بدي

اعترض على دولة الرئيس اللي بيعطي اعضاء

اللجنة المالية الكلام لانه هو النظام الداخلي في

اللجنة رئيسها ومقررها اما ان يعطي عضو

اللجنة المالية ويصير يشرح ، فهذا ليس وارداً

المادة (ج) فيها بعض الظلم للمدعي الذي يرفع

الناحية الثانية إنا الحقيقة ارى أن هذه

ينص على ان الذي يدافع عن قرارات

اذا قام المدعي بدفع كامل المبلغ المقرّ به ، فلا غرامة عليه ، ولا كفالة بالنسبة لهذا الموضوع ، أنا أؤيد الحقيقة اقتراح الأخ ابو الطيب وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الآن فيه

باعتبار ان لا اتيده بأن يكون معترفاً او يرفع الظلم عن نفسه .

النقطة الثانية اذا اقرّ المدعى بغرامة ، فيشترط لقبول دعواه ان يدفع كامل المبلغ المقر

اقتراح محدد هنا ، هذا مغطی به (ج) ابو الطيب ، بالنسبة له (أ) السيد عبد الرؤوف الروابده اقترح شطب كلمتي المخالفات وهناك تثنية على ذلك ، من يوافق على ذلك ؟

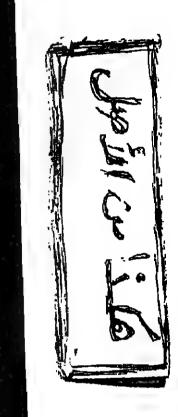
الموضوع الكلام مرتين ، بينما هناك اشخاص رقعوا اصابعهم . دولة رئيس المجلس : ما احد ياخذ

الكلام في نفس المادة مرتين ، القوائم موجودة لدي ، مرة واحدة ، لذلك اقتراحك لا ينطبق على الوضع الحالي .

الدكتور هاشم الدباس: باعتباري عضو في اللجنة المالية ، ارى ان هذه المادة متوازنة تماماً ، فالكفالة هي ضد مبالغ مستحقة على شخص ما ، ولذلك هذه الفقرة متوازنة فالغرم بالقم ، يعنى شخص عليه مبلغ معين ومستحق ، وقدرته دائرة الجمارك عليه ان يدفعه ، اذا لم يدفعه عليه ان يدهـــب للمحكمة ، و (١٠٪) مقررة عندنا حتى ضريبة المسقفات اللي يتأخر سنة يدفع (١٠٪) على ما تأخر عليه ، وهذا تأخر عن دفع حصيلة للدولة المال العام ، ولذلك (١٠٪) ايضاً قانونية، وارى انها كافية ولا بحاجة الى زيادة (۱۲٪) رشکراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيدة توجان .

السيدة توجان فيصل : حديثي على الفقرة (ب) ، قبل انها ترفع بناءاً على طلب المدير ، اقول ان هذه الضريبة واعود واعتبرها ليست ضريبة تدفع مباشرة ، هي اموال استحقت للدولة وهي وديعة ، اي انها ائتمان على مال عام ، فتقع ضمن صيالة المال العام ، ارى ان يضاف على طلب المديــر او النائبُ العام ، باعتبار قد يتوفر للبعض بيانات تكفي



موافقة .

نأتي الى (ج) ، السيد عبد الرؤوف

هناك اقتراح اخر من الشيخ عبد المنعم

هناك اقتراح من السيد الدغمي بشطب

من يوافق على الفقرة (ج) كما

هل يوافق المجلس الكريم على المادة

وقدم كفالة عدلية لحد عليها من يوافق على

بتعديل الغرامــة من (١٠) الى (٥٪) من

الروابده اقترح زیادة (۱۰٪) الی (۱۲٪) ومثنی

على ذلك ، من يوافق على ذلك ؟

لم ينجح الاقتراح .

غير موافق عليه .

لم ينجح الاقتراح .

هذا الاقتراح ؟

وردت ؟

f (TY)

موافقـــة .

موافقسة .

اللادة (٣٨)

السيد المقرر:

المادة كما وردت في المشروع

- يجوز استثناف احكام محكمة الجمارك

البدائية في الدعاوى الجزائية الى محكمة

الجمارك الاستتنافية بعد تقديم كفالة

مخالفة ونضع جنح ، انا اعتبرت ان هذه مقدمة معالي عبد الرؤوف الروابده عملها لأن يدخل في (١٢٪) ، ارجوك عدم طرحها ، سمعنا وزير العدل شو هو الوضع .

دولة رئيس المجلس: له اقتراح محدد بشطب كلمتي المخالفات ، من يوافق على هذا الاقتراح ؟

٣٣ ، موافق على شطب كلمتي

الآن بالنسبة لـ (ب) ما فيه الا اقتراح من السيدة توجان حول اضافة كلمة او النائب العام في نهاية الفقرة .

السيد عبد الكريم الدغمي : موافقة المجلس الكريم على شطبها من الفقرة (أ) ، ايضاً لاتساق المادة يجب ان نشطب كلمة المخالفات في الفقرة (ب) ، لانها مشمولة بكلمة الجرائم.

ترفع الدعوى في الجرائم المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة .

دولة رئيس المجلس : من يوافق على اقتراح السيدة توجان ، باضافة كلمة او النائب العام في نهاية الفقرة (ب).

غير موافق عليه .

هل يوافق المجلس الكريم على شطب كلمة المخالفات في الفقرة (ب) ؟

موافقة .

هل يوافق المجلس الكريم على الفقرة (ب) بعد التعديل ؟

ب - تكون الاحكام الصادرة عن محكمة

١ - اذا كان المبلغ المحكسوم به لا يقسل عن

حول نقطة قانونية مستحدثة او على جانب من التعقيد او تنطوي على اهمية عامة واذنت محكمة الاستعناف الجمركية بذلك . ويقدم طلب الاذن خلال عشرة ايام من تاريخ تبليغ قرار

٣ - اذا رفضت محكمة الاستثناف تاريخ تبليغه قرار الرفض .

٤ - اذا صدر القرار بالاذن من محكمـة الاستئناف الجمركية او من رئيس محكمة التمييز فيترتب على المميز تقديم لأثحة التمييز خلال عشرة ايام من تاريخ تبليغه قرار الأذن .

موانقسة .

المتعلقة بالضريبة امام محكمتي الجمارك البدائية والاستئنافية ومحكمة التمييز والمحاكم الاخرى مدع عام او اكثر يعينه الوزير من موظفي الدائرة الحقوقيين للقيام بهذه الوظيفة ، وله حق التحقيق والمرافعة واستثناف وتمييز الاحكام

قرار اللجنة المالية

المادة (٣٨) الفقرة (جم):

اضافة عبارة (الذين لهم خبرة في العمل الجمركي أو الضريبي لا تقل عن خمس سنوات) بعد عبارة (موظفي الدائرة الحقوقيين) الواردة في السطر الثالث منها .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، نبدأ بمناقشة فقرة (أ) حتى نقرها ، ابو فيصل .

السيد عبد الكريم الدغمي : شكراً دولة الرئيس .

الحقيقة لي ملاحظات على الفقرة (أ) وعلى غير الفقرة (أ) ، حول الفقرة (أ) ايضاً اكرر باننى اقترح شطب بعد تقديم كفالة عدلية تعادل المبلغ المحكوم به ، هذا ايضاً لا يتفق مع منطق العدالة، ان يجبر المدعى على تقديم كفالة.

فيه الفقرات الاخرى احتفظ بحقي في الكلام بها .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، اخ صالح تفضل .

السيد صالح شعواطة : تقديم كفالة ،

عدلية تعادل المبلغ المحكوم به وتكون قرارات هذه المحكمة قطعية .

الاستئناف في الدعاوي الحقوقية قابلة

(۱۰۰۰) الف دينار .

٢ - اذا كان الخلاف في الاحكام الاخرى محكمة الاستثناف الجمركية .

الجمركية اعطاء الاذن بالتمييز فيحق لطالبه أن يتقدم بطلب الاذن الى رئيس محكمة التمييز خلال عشرة ايام من

قرار اللجنة المالية

ج - كيارس وظيفة النيابة العامة في القضايـا

الصادرة في هذه القضايا.

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المتعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

مع ذلك ان المكلف بريء حتى يدان ، ولا يجوز ارهاقه بالكفالات العدلية ، ونغلق عليه طريق الوصول الى العدالة ، اي انه يجوز تقديم الاستئناف دون الكفالة العدلية وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، يا اخوان (أ) فيه اقتراح واحد من السيد الدغمي ومثنى عليه بشطب بعد تقديم كفالة عدلية ، من يوافق على هذا الاقتراح ؟

٢٠ من ٥٣ لم ينجح .

من يوافق على (أ) كما وردت من اللجنة المالية ؟

٣١ ، موافقسة .

الآن (ب) مفتوحة للنقاش ، السيد خليل حدادين .

السيد خليل حدادين : شكراً دولة لرئيس .

اتمنى على معالي وزير العدل ان يشرح لنا الفقرة الثانية من الفقرة (ب) حقيقة انا احد الاشخاص لم افهم المقصود منها وشكراً.

دولة رئيس المجلس : السيد صالح .

السيد صالح شعواطة: اقترح أن يكون المبلغ (٠٠٠) وليس (١٠٠٠) دينار ، أي أن المحكمة الاستثناف بمبلغ المحكمة الاستثناف بمبلغ يزيد عن (٠٠٠) دينار قابلاً لمحكمة التمييز وشكراً.

دولة رئيس الجلس : شكراً ، دكتور المام .

الدكتور همام سعيد :

بسم الله الرحمن الرحيم

ارى ان المدة خلال (عشرة) ايام الواردة في اكثر من فقرة غير كافية ، لأن هذه الامور تحتاج الى اعداد لواتح والى تحضير بيانات وما شابه ذلك ، اقترح ان تكون على الاقل (عشرين) يوماً مثلاً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي وزير العدل .

معالي وزير العدل : شكراً سيدي .

نيما يتعلق بالفقرة (ب) البند اثنين ، الاصل ان يكون هنالك مبرر للاستثناف هذا المبرر في القضايا المالية ، اعتمد له معيار معين ، وهو ان يكون المبلغ المحكوم به يزيد عن حد معين ، وقد اقترح هنا ان يكون هذا الحد (١٠٠٠) دينار ، المعيار الآخر الذي يبرر الاستثناف ، الذي يبرر التمييز اي الوصول الى اخر مرحلة من مراحل التقاضي ، هو ان يكون الخلاف في القضية موضوع الدعوى ، ينطوي على نقطة معقدة جديرة بالبحث او على نقطة مستحدثة تحتاج حكماً يصدر من اعلى محكمة في البلاد ، هذا النص في هذا القانون ليس بدعة وهو موجود في سائر قوانين التقاضي ؛ بما فيها قانون اصول المحاكمات المدنية العادية ، الذي يمنع تمييز بعض الاحكام الا اذا انطوى الخلاف فيها على نقطة قانونية جديدة او مستحدثة او معقدة ، او على جانب من الأهمية تستدعي عرض متل هذه القضية

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م على اعلى محكمة في البلاد ، النص في الفقرة (ج) مع تعديل اللجنة ١

هو ينسجم مع البناء القانوني الموجود في القوانين الاخرى ، وارجو قبوله ، لانه يعطي معياراً ومؤشراً على اهلية القضية للعرض امام اعلى محكمة ، ولكي لا يضيع الوقت سدى في قضايا ليست. ذات نقاط قانونية صرفه ، هذا الاصل .

فيما يتعلق يا سيدي في فترة (عشرة) ايام ، لا ادري هذه الفترة قد تكون قليلة او قصيرة ، ولكن البناء القانوني لدينا يقول :

اما (عشر) ايام او (خمسة عشرة) يوماً او (عشرين) يوماً او (ثلاثين) يوماً ، اما العشرين فهي حد يبدو ناشزاً ، ارجو ان يعدل اقتراح الدكتور همام سعيد الى (١٥) او (٣٠).

دولة رئيس المجلس : الاخ صالح شعواطة اقترح تغيير المبلغ في (١-ب) الى (٠٠٠) دينار من يوافق على ذلك ؟

لم ينجح الاقتراح .

دکتور همام اقترح تغییر (۲-ب) بدل عشرة ایام ، ثلاثین یوماً ، من یوافس علی ذلك ؟

لم ينجح الاقتراح .

(ب) من يوافق عليها كما وردت من اللجنة المالية ؟

ىوانقىة .

(ج) مع تعديل اللجنة المالية مفتوحة للمناقشة ، اخ حماد .

السيد حمّاد ابو جاموس: شكراً دولة الرئيس.

يمارس وظيفة النيابة العامة الى محكمة التمييز ، هنا اصبحت اكثر من محكمتين ، اقترح تغييرها الى محاكم ، شكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد عبد كريم .

السيد عبد الكريم الدغمي : شكراً دولة الرئيس .

الحقيقة في قانون الجمارك وفي قانون محكمة الجمارك ، هنالك وصول خاصة على تعيين النيابة العامة الجمركية ، والمشرع لا يلغو ، دون أن نضع كل هذا اللغو في التشريع، اقترح نصاً مختصراً على الوجه التالي :

يمارس وظيفة النيابة العامة في القضايا المتعلقة بالضربية امام محكمتي الجمارك البدائية والاستثنائية ومحكمة التمييز والمحاكم الاخرى النيابة العامة الجمركية ، او اعضاء النيابة العامة الجمركية ونشطب مدع عام او اكثر يعينه الوزير من موظفي الدائرة الحقوقيين للقيام بهذه الوظيفة .

اذا شطبنا هذا ، نكون قد انهينا الخلاف ين اقتراح اللجنة المالية وبين الحكومة ، اي اعضاء النيابة العامة الجمركية وننتهي .

دولة رئيس المجلس: هل هناك تعليق ؟

دولة الرئيس .

اقترح فقط :

السيد عبد الكريم الدغمي: شكراً

ايضاً ارجو من الحكومة ان توافقني

بالاقتراح اللي بدي اطرحه ، حقيقة ننسف كلّ

الاصول التي وضعناها على المخالفات والجنح

والتهرب من الضريبة واستثناف الاحكام وتمييز

الاحكام ، اذا طبقنا اصول المحاكمات

المنصوص عليها في قانون الجمارك ، انا

تطبق محكمتا الجمارك البدائية والاستثنافية

اصول المحاكمات المدنية والجزائية وننسى

اصول المحاكمات المنصوص عليها في قانون

الجمارك ، لان ذلك يعني التداخل بين

الاختصاصات التي ذكرناها واقرها المجلس

دولة رئيس المجلس : هل هنالك تعليق ؟

السيد عبد الرؤوف الروابده: والله يا

سيدي دولة الرئيس انا مش بعجز المادة

بمطلعها، لماذا مع مراعاة احكام هذا القانون ؟

هل المقصود من اجل المدد ؟ واللي المقصود

انها لغايات تطبيق احكام هذا القانون ؟ تطبق

محكمتا لان محكمة الجمارك تطبق قانون

الجمارك ، نريدها ان تطبق هذا القانون ، بدلاً

مع مراعاة لغايات تطبيق احكام هذا القانون

دولة رئيس المجلس : معالي الوزير ممكن

تطبق محكمتا الجمارك ، وشكراً .

الكريم قبل قليل وشكراً .

السيد عبد الرؤوف الروابده .

ان نطبق مع مراعاة احكام هذا القانون ،

معالي وزير العدل .

معالي وزير العدل: يا سيدي التعديل الذي اقترحه معالي الاستاذ عبد الكريم الدغمي لا مانع لدينا من قبوله ، وهو يؤدي المطلوب ويغني عن التزيد الموجود في المشروع وفي

دولة رئيس المجلس : رئيس اللجنة

السيد رئيس اللجنة : نوافق على مقترحات معالي النائب عبد الكريم الدغمي .

دولة رئيس المجلس : من يوافق على اقتراح السيد الدغمي ؟

موافقة باغلبية كبيرة .

من يوافق على المادة بأكملها ؟

موافقــة .

السيد المقرر:

المادة كما وردت فمي المشروع

المادة (٢٩)

مع مراعاة احكام هذا القانون تطبق محكمتا الجمارك البدائية والاستثنافية اصول المحاكمات المنصوص عليها في قانون الجمارك وفي قانوني اصول المحاكمات الجزائية والمدنية.

قرار اللجنة المالية

موافقت ،

دولة رئيس المجلس : السيد عبد الكريم.

ان تجاوب لنا مع مراعاة .

معالى وزير العدل : شكراً سيدي

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

للمرة الثانية نتفق مع اقتراح الاستاذ عبد الكريم الدغمي بأنه لا مانع من الغاء عبارة :

اصول المحاكمات المنصوص عليها في قانون الجمارك ، هذا اولاً .

ثانياً: بالنسبة لايراد عبارة:

مع مراعاة احكام هذا القانون .

المقصود هنا من ايراد مثل هذا النص، أنه وردت في هذا القانون احكام معينة ، تبدو

متناقضة مع قانون اصول المحاكمات المدنية في قواعدها العامة ، هذا التناقض غير ممنسوع قانوناً ، ولكن يجب ان يوفق بنص ، والاشارة

مع مراعاة احكام هذا القانون .

تعني ان هذا النص يقدم في حالة تناقض مع قانون اصول المحاكمات المدنية انا اعتقد ان هذه المادة سليمة ولها ما يبررها ، ولا مانع من

معالى الدغمي ومثنى عليه ، ويبدو متفق عليه ، من يوافق على تبني هذا الاقتراح ؟

السيد المقرر:

دولة رئيس المجلس : هناك اقتراح من

موافقــة .

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المتعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

دولة رئيس المجلس: شكراً ، نناقش (أ) شيخ عبد الباقي .

السيد عبد الباقي جمو : بس تصحيح لغوي ، الفقرة فيه مخالفات التهرب وجرائمه ، بدل في مخالفات وجرائم التهرب .

دولة رئيس المجلس : السيد عبد الرؤوف الروايده .

السيد عبد الرؤوف الروابده: انا اعتقد ان الفقرة (أ) خطأ اساسي ، هذه امور جرت عليها المصالحة واتفق مع الوزير على الغرامة ، فكيف لا تدقع قبل توقيع عقد المصالحة ؟ كيف نلغي القضية في المحكمة ، وتتوقف اجراءات التقاضي ، ثم نبلغ المصالح ان يأتي للدفع خلال ثلاثين يوماً ، فأن لم يدفع نطبق قانون تحصيل الاموال الاميرية ، واذ بنا قد الغينا القضية من المحكمة ولم نحصل المبلغ ، ولذلك انا اقول ان الفقرة (أ) تحصل الغرامات في القضايا المصالح عليها بموجب الغرامات في القضايا المصالح عليها بموجب احكام هذا القانون قبل توقيع عقد المصالحة ، مع التوقيع مثل بيع بالاراضي ، لا يوقع لك الا مسلمها ، كيف اصالح شخصاً ثم اطالبه بما صالحته عليه .

انا اتكلم اخي الكريم عن غرامة تحصل باصول المصالحة ، اما لا يجوز ان اصالح على مبلغ ، ثم اذهب واطالب ، فلا يدفع ، فأن لم يدفع اذهب لتطبيق قانون تحصيل الاموال الأميرية ، وانتم تعرفون ما هي طول هذه القضية .

سيدي كلامي واضح هنا ، لانه قال يجب ان يدفع خلال ثلاثين يوماً من التبليغ ، فأن لم يدفع كان المشرع يقول :

سيلجأ الى تحصيل هذا المبلغ بموجب قانون تحصيل الاموال الاميرية .

من هنا اقول ان الفقرة (أ) :

تحصل الغرامات في القضايا المتصالح عليها بموجب احكام هذا القانون ، عند توقيع عقد المصالحة او اتفاق المصالحة . والا لا يجوز ان يصالح على مبالغ ثم يطالب بها ، ولا يجوز التقسيط بها ، لانها مثلها مثل غرامة المحكمة .

سيدي الرئيس غرامة المحكمة لا تقسط ، انا اعتقد انها ان قسطت حصلت ، لان التقسيط بده يرتبط بكفالات مالية ، فتعتبر حصلت في مواعيدها ، اما لا تبقى بهذا الشكل وشكراً سيدي .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيد حاتم الغزاوي .

السيد حاتم الغزاوي : اثني على ما اقترحه الاستاذ عبد الرؤوف .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد عبد الكريم الدغمي .

السيد عبد الكريم الدغمي : شكراً دولة الرئيس .

حقيقة ان هذه الفقرة في صياغتها موفقة جداً وسليمة ، ولا يجوز ان نجبر المتصالح ان يدفع فوراً ربما تكون هنالك مهلة مدة شهر او

دولة رئيس المجلس: شكراً لك ، مناك اقتراح الاستاذ عبد الرؤوف الروابده ومثنى عليه فيه داعي ان نعيده ؟ اخ عبد الرؤوف ممكن ان تعيد لنا الاقتراح مرة اخرى حتى نصوت عليه .

السيد عبد الرؤوف الروابده: يا سيدي ، التحصيل اما ان يكون فوراً ، او اذا جرى الاتفاق على اسلوب دفع ان يرد النص .

تحصل الغرامات في القضايا المتصالح عليها بموجب احكام هذا القانون عند توتيع اتفاق المصالحة مع مراعاة امكانية الاتفاق على اسلوب الدفع .

دولة رئيس المجلس: من يوانق على هذا

۲۱ س ۵۵ ،

السيد عبد الرؤوف الروابده : انا سمعت (۲۷) ، انا متأسسف اذن بدي

مجلس النواب

دولة رئيس المجلس : اذن من يوافق على (أ) كما وردت من اللجنة المالية ؟

(ب) مفتوحة للنقاش اذا سمحتم ، من يوافق على (ب) كما وردت من اللجنة المالية ؟

موافقــة .

موانقة .

(ج) مفتوحة للنقاش ايضاً ، السيد

السيد عبد الكريم الدغمى: شكراً دولة الرئيس .

اولاً : انا مع الاخ ابو عصام في شطب كلمة مخالفات:

تعتبر الغرامات في مخالفات وجرائم التهرب الى اخر الفقرة .

حقيقة انه في هذا التشريع يعني بهذا الشكل كلام ارى مع الاحترام غير منطقي ، انت لا تستطيع ان تشترط على المشرع القادم ان لا يشمل في قوانين العفسو ما يريد ان يشمله ، الت تقيد المشرع من سلطة اعطاه اياها الدستور ، وهذه مخالفة دستورية ، وهذا لا يجوز بمقتضى الدستور ، انت تترك للمشرع ان يضع في قانون العفو العام بأنه لا يشمل الحرائم التالية :

الاختلاس، التعويضات والغزامات التي تفرض بموجب قانون ضريبة المبيعات ، الغرامات التي تفرض بموجب ضريبة قانون الزراعة ، بموجب ضريبة الدخل ، الرشوة الى

اخره .

اما ان تقيد المشرع بأنه لا يشملها احكام قوانين العفو العام ، هذا امر ارى انه مخالف للدستور ، ومخالف للمنطق ايضاً ، وارجو شطب العبارة الاخيرة من الجملة .

لا تشملها احكام قوانين العفو العام

اصوات : نثني على ذلك .

دولة رئيس المجلس : هناك اقتراح من السيد الدغمي بشطب العبارة ولا تشملها احكام قوانين العفو العام ، من يوافق على هذا الاقتراح ؟ تفضل معالى الوزير .

معالى وزير العدل: سيدي ، هنالك كثير من المنطق في اقتراح الاستاذ عبد الكريم الدغمي ولكن الخشية من اساءة التفسير والخشية من السهو في صدور قوانين معينة يؤدي بنا الى ان نتمسك بالفقرة (ج) ، الصحيح ما تعويض مدنى هو مال للخزينة ولا يجوز ان يعقى عنه بشكل من الاشكال ، والنص عليه هنا مشدداً بالرغم من كل الاعتبارات المنطقية اللي ابداها الاستاذ عبد الكريم هو تحوط في محله ، وضروري جداً للحفاظ على المال العام ، والخشية ان يصدر قانون عفو عام بشكل من الاشكال ، وفي غفلة من الزمن تقسط بموجبه كل القضايا الجمركية ، وكل القضايا المخالفات اللي من

دولة 'رئيس الجلس: شكراً ، السيد

السيد عبد الكريم الدغمي: اتمسك انا

يعني بدي اناقش معالى وزير العدل وهو استاذنا في القانون ، هب ان سلطة تشريعية قادمة ، او هذا المجلس جاء وقال :

نصدر قانون العفو العام ، وايضاً يشمل هلا القانون المحكومون بجرائم وبغرامات بمقتضى قانون ضريبة المبيعات .

قادمة ، مجلس النواب ومجلس الاعيان ؟ من يستطيع ان يمنعهما في ان يشملوا الضربية المحكوم بها من محكمة الجمارك على قانون ضريبة المبيعات ، او بموجب قانون ضريبة المبيعات ، من يستطيع ان يقيد السلطة التشريعية في ان لا تصدر القانون الذي

دولة رئيس المجلس: شكراً ، من يوافق على اقتراح السيد الدغمي بشطب اخر الفقرة؟

١٨ من ٦٦ لم ينجح الاقتراح.

من بوافق على الفقرة كما وردت

الفقرة (د) مفتوخة للنقاش ، شيخ عبد

بمخالفة الدستور ، لماذا ؟

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

من يستطيع ان يمنع اي سلطة تشريعية

يناسبها ؟ اما اذا شاهدت فالمفرط اولى بالخسارة . ولذلك ارى ان هذه الفقرة مخالفة للدستور ، ولا يجوز ان نقيد المشرع وشكراً .

موافقـــة .

في فقرة (ج) في السطر الثاني منها خطأ لغوي ، بدل وقيد بدل البيع ، ويقيد بدل

عندما نقرأ الفقرة : للداثرة حق بيع السلع المتروكة بعد مرور ستة شهور من تركها، اذا لم يراجع بشانها خلال هذه المدة ويقيد بدل البيع بعد حسم الضريبة المستحقة والغرامات واي مصاريف اخرى ان وجدت امانة لدى الدائرة ، وتصبح حقاً للخزينة اذا مضى على استبقائها مدة ثلاث سنوات .

المتبقى من هذا الحق للمواطن الذي ترك سلعته بعد ان استوفت الخزينة كامل حقوقها ، بأية حق قانوني وانساني يضم الباقي من ماله المتروك الى الخزينة ، بينما اذا نظرت الى المادة (٤٤) التي ستأتينا فقرة (ج) :

لا تسقط حقوق الدائرة المالية الثابتة بحكم قضائي او ياقرار المكلف بمرور الزمن .

فكيف هنا نكون احتياطيين ورحماء بالنسبة للخزينة ، ولا نعامل المواطن بمثل هذا الاحتياط وبمثل هذه الرحمة ، لذَّلك السطر الرابع من فقرة (د) بعد قولها :

واي مصاريف اخرى ان وجدت امانة لدى الدائرة ، وتصبح حقاً للخزينة ، بدل للخزينة نقول :

وتصبح حقاً للورثة اذا ثبتت وفاة تارك السلعة ، او طبق عليه حكم المفقود بعد ثِلاث

سنوات ، فتؤول قيمة السلعة المتروكة للورثة . وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الشيخ

السيد عبد الباتي جمو : الواتع ملاحظة فضيلة الشيخ من حيث اللغة ليس في محلها ، ليس وقيد لانه معطوفة على وبيع، حق بيع وقيد ، اما ان يضيع حق المواطن اذا غاب او تأخر ثلاث سنوات ، فهذا يتنافى مع العمالة لان الحق اقدم من هذا القانون .

اقترح هذه الفقرة ان تكون كالتالي :

وقيد بدل البيع بعد حسم الضريبة المستحقة والغرامات واية مصاريف اخرى ان وجدت امانة لدى الدائرة .

اما وتصبح حقاً للخزينة فلا يجوز ان يتحول هذا المال حقاً للخزينة مهما طالت

اصوات : نثني على هذا .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، دكتور

دكتور محمد ابو عليم : شكراً دولة

للدائرة حق بيع السلعة المتروكة بعد مرور منتة اشهر من تركها .

هنا لم يين طريقة البيع ، فقد تقوم الدائرة بالزام هذا البيع ، فلذلك اقترح شطب تركها بعد سنة شهور بالمزاد العلني .

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م دولة رئيس المجلس: نيه تثنية ، السيد

> السيد المقرر: قضية انه والله مبالغ بعد استيفاء الضريبة المستحقة والغرامات انها تبقى لدى الدائرة امانات الى اجل غير مسمى ، الحقيقة غير معقول تعطيل اموال الى اي مدة او الى مدة زمنية لا متناهية ، يمكن رفع مدة ثلاث اطول ، لكنه انه والله تبقى في الدائرة الى ما لا نهاية ، وبدون ان تستطيع الدائرة ان تتصرف بأي شكل من الاشكال ، اعتقد انه هذا غير معقول وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد ابو عليم اقترح اضافة بالمزاد العلني بعد ستة شهور، من يوانق على هذا الاقتراح ؟

لم ينجح الاقتراح .

شيخ عبد الباقي ممكن ان تقرأ لنا اقتراحك مرة اخرى اذا سمحت .

السيد عبد الباقي جمو: انتراحي ان تنتهى الفقرة:-

واية مصاريف اخرى ان وجدت امانة لدى الدائرة لمستحقها او لصاحبها .

لأن هذا المال ليس دابة على الخزينة ان تؤمن لها العلف والحراسة والرعى ، يبقى هذا المال أمانة لدى الخزينة لصاحبها حتى يعود او ان يظهر له ورثة ، لهم حق الحصول على هذا المال مهما طال الامد .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، من يوانق على اقتراح الشيخ عبد الباقي .

٢٩ من ٥٨ ، وإنا اصوت مع التعديل. موافقة على التعديل .

فقرة (هـ) مفتوحة للنقاش ، من يوافق على (هر) كما وردت من اللجنة المالية ؟ موافقة .

المادة (٥٠) باكملها مع التعديلات ؟

(هنا انصت الجميع لآذان المغرب)

نرفع الجلسة لمدة عشر دقائق. (رفعت الجلسة للاستراحة)

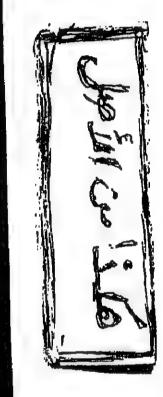
> استثناف الجلسة دولة رئيس المجلس:

بسم الله الرحمن الرحيم

نعلن استثناف الجلسة ، السيد المقرر

السيد المقرر: المادة كما وردت في المشروع المادة (١٤)

لغايات تحسين ظروف العمل ورفع كفاءة موظفي الدائرة وتقديم الحوافر التشجيعية لهم ، ينشأ صندوق في الدائرة ويحول اليه نسبة معينة من حصيلة الغرامات تصرف وتوزع



على كل من ساهم في اكتشاف التهرب من الضريبة وضبط السلع المهربة منها . ويتم بموجب نظام يصدر لهذه الغاية .

قرار اللجنة المائية

المادة (11):

قررت اللجنة اعادة صياغتها على النحو

المادة ٤١ :

ينشأ صندوق في الدائرة تحول اليه نسبة لا تزيد عن ٢٠٪ من حصيلة الغرامات ، لغايات تحسين ظروف العمل ورفع كفاءة موظفي الدائرة وتقديم الخدمات لهم في المجالات الصحية والثقافية والاجتماعية والاسكان وتقديم الحوافز التشجيعية لهم ، تصرف وتوزع على الموظفين المتميزين في ادائهم وعلى كل من ساهم في اكتشاف التهرب من الضريبة أو ضبط السلع المهربة منها، ويتم ذلك بموجب نظام يعد لهذه الغاية .

دولة رئيس المجلس : السيـد فواز

السيد فواز الزعبي : نحن لسنا ضد فكرة تحسين ظروف العاملين في هذا الجهاز ، وبودنا العمل على تحسين ظروف جميع موظفي الدولة ، الا انه لدينا تحفظات شديدة على ما قد تؤدي اليه هذه المادة من اساءة استعمالها لإبتزاز المواطنين على غير وجه حق ، كما يحصل الآن من قبل بعض الموظفين في بعض الدوائر وارى ان تخصص مكافأة

للموظفين العاملين حسب ما تراه الدائرة مناسبة وحسب جهودهم وتفانيهم في العمل وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الدكتور عبد الرزاق .

> الدكتور عبد الرزاق طبيشات: بسم الله الرحمن الرحيم

اؤيد كل التأييد تقديم حوافز تشجيعية لموظفي هذه الدائرة ، بموجب نظام خاص يمول من موازنة الدولة ، لان وجود مثل هذا الصندوق الممول من جزء هذه الضريبة ، يغري الموظفين بعدم الدقة ، واخشى ان تؤدي بالتالي الى ظلم كثير من المواطنين ، لذلك اقترح شطب هذه المادة والاكتفاء باصدار نظام خاص للحوافز لموظفي هذه الدائرة وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، محمد

السيد محمد الذويب: سيدي بالنسبة للمادة (٤١) مع احترامي الشديد لقرار اللجنة ، الا ان ما ورد في قرارها :

ورفع كفاءة موظفي الدائرة وتقديم الخدمات لهم في المجالات الصحية .

هم عملياً موظفو دولة ومؤمنين صحياً .

ولا يجوز إن نميزهم عن غيرهم كأن نقول اسكان ضربية المبيعات .

والثقافية والاجتماعية والاسكان .

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م فلذلك فأنني ارى انه لا داعي لتعديل والاكتفاء بالمشروع الذي ورد من الحكومة وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، الاخ

السيد صالح شعواطه : شكراً سيدي الرئيس .

هذه المادة خطيرة جداً ، فهي تقدم رشوة للموظفين ليلاحقوا المكلفين ويبتزوهم ، وينبشوا عليهم امور قد تكون صحيحة وغير صحيحة ونحن في هذه المادة نفتح شهية الموظف ، والذي هو بالاساس موظف عام يؤدي واجباً ويتقاضى راتباً من الخزينة ، فلا يجوز مكافأته على حسن عمله على النحو الذي ورد ، والا سنخلق مشكلة في كافة الدوائر الاخرى ، لماذا لا نعطى نظام الحوافز للمعلم وموظف الأوقاف والزراعة وغيرهم ، لماذا هؤلاء بالذات ؟

ان هذا الطرح سيجعل بالنتيجة بين المكلف والموظف حالة عداء وتحفز دائم ، ولا نريد ان يكون هذا الشعور سائداً بين الموظف والمواطن المكلف ، وطالما ان هذا القانون حدد بدقة وسائل ضبط العملية الضريبية كلها وحدد وسائل معاقبة المخالفين والمتهربين ينبغي على الموظف ان يقوم بواجبه المعتاد ، لا ان يكون جهاز الموظفين ذات سلطة بوليسية ضد هذا الناس ، واوافق واثني مع الدكتور الزميل طبيشات على شطب هذه المادة كلياً.

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيد

السيد المقرر : الحقيقة مع احترامي لوجهات النظر التي ابديت من الزملاء ، لكن هذه المادة بداية هي ليست مادة جديدة ، هذه المادة معمول بها في قانون الجمارك ، ولنفس الغايات والاهداف التي ذكرتها اللجنة المالية في تعديلاتها .

ثانياً: ان هذه المادة ليست مطلقة بلا تنظيم ، فقد نصت ايضاً في عجز هذه المادة على ان هذه الكفاءات أو هذه المكافآت توزع بموجب نظام يصدر لهذه الغاية ، بمعنى ان هذه الاموال مقننه بنظام كيفية انفاقها وكيفية

القضية الثالثة وهي القضية الرئيسية ، ان موظفي الجمارك ، الحقيقة يتعرضون لظروف تختلف جداً عن ظروف التي يتعرض لها باتي موظفين الدولة مع تقديرنا لكل من يقوم بواجبه في اي موقع من مواقع الاداء الاداري لمختلف الدوائر والاجهزة الحكومية ، لكن الظروف المختلفة التي يتعرض لها هذه الفثة ، تتعلق اولاً بانهم يتعاملون مع قضايا مالية ، وقضايا مالية كبيرة جداً ، والواقع لا بد من تحصين هذا الموظف الذي يتعامل مع هذه القضايا ، وببلغ حد معين يستطيع ان يشعر به بالاستقرار ، ولا يمكن ابتزازه في اية اغراءات يمكن ان تعرض عليه ، علاوة على ذلك ان موظفي الجمارك الذين يتابعون قضايا التهرب يتعرضون لاخطار كبيرة جداً ، قد تصل هذه الاخطار الي

المساس بحياة هذا المرظف الذي يتعقب هذه القضايا ، ولذا من الانصاف والعدل لهذه الشريحة ان ترعى مصالحها بالقدر الذي يتعرض له للاغراءات وللمخاطر اثناء تأدية واجبها ، ايضاً ورد في المادة كما جاءت من الحكومة بدون تحديد نسبة ، ارتأت اللجنة المالية لنفس التخوف الذي يشعر به الزملاء الاكارم بوضع حد للمبالغ التي يمكن ان تصرف بما لا يتجاوز (٢٠٪) وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور

الدكتور عبدالله النسور : سيدي

نحن لدينا في المملكة الاردنية الهاشمية خبرة في هذا الموضوع ، نحن لا ننطلق من فراغ ، ولا نصور حالة مستجدة لا نعرفها ، ان الأمر الراهن ان كثيراً مع كل الاحترام والتقدير والاعجاب لموظفي الجمارك الذين يدخلون على الخزينة نحة من (٥٠٠) مليون دينار ، وسوف يدخلون مبلغ ما من هذه الضريبة ، يقول وزير المالية ان بس (١٥٠) ، ولكن الأمر الراهن والحقيقة ، ولا نريد ان ندفن رؤوسنا في الرمال ، هذه المادة تنشأ مصلحة لموظف الجمارك ان يتسلط على المواطن ويزيد عليه الغرامة ، لانه يتقاضى نسبة من الغرامة كل ما صعدت زاد عليه المال وزاد خبزه ، وهذا خطأ كبير ، وأن ليّ مقترحات قديمة في الحكومة ان نلغي هذه النسبة المتجددة في الجمارك ، للحقها ولمحمدها ولخترع آلية احسن منها ، ثم

جاءت ضريبة الدخل ، ضريبة الدخل اخطر ، لانه الجمارك جايب سلعة في المطار ، بده يقدرها ، يتذبذب تقديره ، ولكن ضريبة الدخل تجبى مبالغ اخطر ، ولم نضمن في القانون ولا في مقترح القانون مادة تكون نسبية من ضربية الدخل ، قلنا لا ، الدولة تعطيهم مكافآت ، وصارت الدولة على اعطاءهم مكافآت فترة من الزمن ومشيت الامور . ثم وجدت الدولة للأسف الشديد انها تقلص هذا الباب لموظفي ضربية الدخل ، ونخشى ما نخشاه ، هذه المادة اما ان نلغيها ، وعلى الدولة ان تخصص لهم ، ولكنني لا اضمن الدولة ان تخصص لهم ، ولذلك لن اصوت مع الغاء هـٰده المادة . ولكن البديل الثاني ان نقول :

ترصد الحكومة في الموازنة العامة للدولة مبلغاً يُؤدى كمكافأة لموظفي الدائرة في ضوء (والكلمتين بدي احطهم) مجهوداتهم وامانتهم ما قلت كفاءاتهم ، حتى ما تصير على الشهادات ، التوجيهي يأخذ والبكالوريوس وكذا ، بتصير شغله بلهاء غبية يتقاضاها الجميع لا ، قلنا في ضوء مجهوداتهم وامانتهم ، ان ما تفضل معالى المقرر اؤيده كل التأبيد ، انه يجب ان نعطيهم حوافز ، ان نصون هذه الفئة الكريمة من ابناءنا ، ولكن مش بهذا الشكل ، الشكل انه ما يكون نسبة تصاعدية من الغرامة، وكأننا نقول للقاضي بنزيد راتبك قديش تحكم اعدام احنا نزید راتبك (۲۰٪) من عدد الاعدامات او (۲۰٪) من عدد السنوات التي تحكم نبها ، غلط هذا شيء مش كويس .

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المتعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م ولذلك انا اقترح تعديل المادة بالنص

> يرصد في الموازنة العامة مبلغ يؤدى كمكافآت لبعض موظفي الدائرة (ولم اقول لموظفي الدائرة - لبعض موظفي الدائرة) في ضوء مجهوداتهم وامانتهم ، وذلك الرقم يعرض سنوياً على مجلس النواب فيزيده او ينقصه في ضوء ماذا جرى في هذه الدائرة من نشاط وسمعتها وممارسة موظفيها وبهذا اظن بجمع كل الاراء المعترضه على هذه المادة ،

> > اصوات : نثني على ذلك .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيدة

السيدة توجان فيصل : اثني على ما قاله الدكتور عبدالله النسور ، بس بدي اشير الى خلل تشريعي اذا تركنا المادة كما هي ، المادة (٣٧) من نفس القانون اشرنا الى الغرامة الاضافية اللي هي (١٠٪) على المبلغ اذا كان ثبت ان التقدير الدولة كان صحيح ، لكننا لم نشير الى تعويض ، حتى التعويض المادي المساوي ، لما يضطر ان يلجأ الى القضاء كى يحصل حقه ولا يدفع ما اضيف به ، اضافة للجهد اللي يبلله ، نعرف من قضايا ضريبة الدخل انه ما يدفع من رسوم وتكاليف محاكمات ، تطلع بالاخر من جيب الذي استأنف ، اضافة الى الجهد ، فهنا يصبح موظفي تحصيل الضريبة في غنى عن اي متابعة، لان الدائرة لا تغزم مقابل الملاحقات

غير المسنودة التي لا تكسب في المحاكم ، فهنا مدير الدائرة لا يعود ملزم ، بمحاسبة اداء موظفيه ، الذين بالغوا في الملاحقة في غير مكانها ، ولهم مصلحة في المبالغة ، ففي غياب هذا التوازن ، ان من اجبر على مجهود وكلفه، ولم تثبت صحتها وقد تتكرر لا يعوض في غياب هكذا مادة ، لا يمكن ان نترك يد مطلقة للموظفين اثني على اقتراح الدكتور عبدالله وما اضفته فقط لزيادة الثقل .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور محمد عويضه .

الدكتور محمد عويضه : اثني على ما تفضل به الدكتور عبدالله النسور ، الحقيقة هذه المادة بهذا الشكل سواء كما وردت من الحكومة المحترمة ، او كما وردت في تعديل اللجنة المالية المحترمة ، في الحالتين نحن نجعل الخصم هو الحكم ، وبالتالي هذه قضية من حيث مبدأ العدالة فيها تجاوز وتجاوز خطير ، اذا كان موظفو الجمارك يتعرضون لمجهودات صعبة، او لاغراءات ، او لغيره فيمكن ان يكون هنالك علاوة لطبيعة هذه المهنة ، علاوة موضوعية لا علاقة لها بالتحصيل ، والا فعلاً سنوقع ذمم الناس في الخطر وجيوب المواطنين نعرضها للابتزاز ، ولذلك انا اطالب بحدف هذه المادة، وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد عبد

السيد عبد الكريم الدغمي : شكراً دولة الرئيس .

الحقيقة انا لا احسد موظفي الدولة على

أن يأخذوا حوافز للكفاءات ولكن انا اطالب

بأن تكون هذه الحوافز لكافة موظفى الدولة وليس لدائرة بعينها ، الحقيقة ان التجربة في هذا الموضوع ، هي تجربة استطيع ان اقول عنها انها مربرة ، لأن هنالك كثير من المكلفين يظلمون بسبب هذه الحوافز للأسف من بعض ، واركز على كلمة بعض الموظفين الذين يقومون بالمخالفة نتيجة الطمع في هذه الحوافز التشجيعية او ما تسمى بالحوافز التشجيعية ، بعض الضبوطات يوقع عليها موظفين كانوا في اجازة، يوقع عليها مع الذي ضبط البضاعة من أجل هذه المكافأة ، هذا امر يجب ان نتجنبه ، مثات القضايا في محكمة الجمارك تحكم ببراءة المتهم من جرم التهريب ، كثير من القضايا يحكم عطوفة مدير عام الجمارك قبل ان تصل المحكمة ، بان هذا ليس تهريباً ، ولكن بعض الموظفين يكون قد نظم الضبط من اجل ان يأخذ مكافأة عن بدل اكتشافه التهريب ، هذه تستغل لذلك انا ارى انه اذا ارادت الدائرة ان تكافىء موظف متميز على ادائه بامكان ذلك دون ان ننص عليه في التشريع ، بامكان القيام بذلك عن طريق قرار من مجلس الوزراء ، يرفع الوزير تنسيب الى مجلس الوزراء بصرف مكافأة الى موظف متميز ، او مجموعة من الموظفين المتميزين ، قدموا اداءً ممتازاً في اكتشاف التهرب من الضريبة ، أو قدموا أداءً مميزاً في اكتشاف التهريب ، سواء في الجمارك او في ضريبة الدخل او في غيره ، ويستطيع

مجلس الوزراء ان يصدر قرار ولا معقب عليه

في قراره ، وهي سلطة مطلقة لمجلس الوزراء في هذا الموضوع ، ولذلك ارى نفسي موافقاً مع الاخوة الذين اقترحوا الغاء هلمه المادة ومثنياً على هذا الاقتراح وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور

الدكتور همام سعيد : شكراً دولة

الحقيقة انا لست مع المادة في المشروع ولا مع قرار اللجنة المالية ايضاً ، لان هذه المادة فعلاً تؤدي الى ايجاد نوع من التربص بين هؤلاء الموظفين وبين المكلفين ، ولا سيما ايضاً كما جاء في قرار اللجنة المالية ان تصبح (٢٠٪) من حصيلة الغرامات في صندوق ، وهذا مبلغ ضخم في ظني ، يعني معنى ذلك انه فعلاً حجزنا مبلغاً كبيراً من هذه الغرامات لمثل هذا الصندوق ، ولفئة معينة محددة من الموظفين ، لذلك انا مع شطب هذه المادة كلياً وعدم ايجاد بديل عنها ، وترك الامر لمكافأت يقررها مجلس الوزراء في هذه القضية

دولة رئيس الجلس: شكراً ، ممالي

معالى وزير المالية: شكراً دولة الرئيس، حقيقة هذه المادة ليست ابتداع اردني ، بل هي مطبقة في كثير من الدول المتقدمة والحافز اعطى بقصد ، حفز الموظف للمتابعة والتخلص من قصة يعنى الخضوع امام

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الشيخ

الضريبة، والغرامة الذي يحققها هو نباهة

الموظفين ، ما تفضلوا فيه الاخوان ان الموظفين

بحاجة الى دعم ، وبحاجة الى زيادات ،

وبحاجة الى تحسين ظروف هذا بصورة عامة

وأنما هنا يجب ان يكون هناك نباهة واهتمام

زائد ، حتى لا يتهرب انسان من الضربية ،

وفى حالة التهرب ووقوع غرامة اعتقد ان في

ضرورة لأن يكافأ هذا الشخص النبيه ، انا

اتكلم من تجربة في دائرة المخدرات في الامن

العام ، وبتعبير يمكن دائرة المخدرات في الاردن

من اكثر دوائر ضبط المخدرات في منطقة

الشرق الاوسط ، لانه القانون والنظام التابع له

يعطى مكافأة جيدة الى النبيهين الذين

يستطيعون ان يلقوا القبض على المهربين ،

فانا مع تحديدها ، ضد المادة التي جاءت من

الحكومة وائما تحديد النسبة كما جاءت من

اللجنة المالية ، وتصرف بتحسين وضع جميع

هؤلاء الناس الذين هم مفروض ان يكونوا

السيد عبد المنعم ابو زنط :

بسم الله الرحمن الرحيم

شكراً دولة الرئيس .

عندهم نباهــة خاصة وشكراً .

على الرغم من تقديري لكل موظف وجندي في هذا الوطن الغالي ، لكنني ارى وبخاصة في جانب خطير يتعلق بتحصيل المال العام ، ان الحوافز التشجيعية في هذا الجانب الاغراءات ، موظفوا الجمارك يحصلون ما يصل الى (٤٤٪) من واردات الدولة ، وقد فكرنا كثيراً : بعدَّة وسائل للمكافأة ، كما ذكر معالى الدكتور عبدالله النسور ، لكن المكافأة تكون اول ضحية عندما تشح الاموال ، وعندما نأتي الى التخصيص بالاضافة كما تعلمون نحن شعب اسوة ، اسوة بالجمارك نطبق على كذا وكذا وكذا وتصبح قاعدة ، وبهذا نخرج عن المقصود من الحافز الصغير الذي نتمنى تقديمه لجهاز بهذا الاهمية ، (٤٤٪) من واردات الدولة يشرف عليها جهاز يصل تعداده الى (الفين) موظف ، انا اتمنى ان تبقى كما جاء من اللجنة المالية ، ان يوضع بصندوق ، وايضاً حسب نظام ليس مطلق ، ولم نترك للموظف ان يشذ عن القاعدة او يجحف بحق المواطن ، او ان يكون حافز له تحصيل النرامة حتى يحصل على مال جديد ، الحقيقة منتبهين لها ، والوضع المقترح فيه باعتقادي يلبي رغبات الجميع ، ولا نفقد هذا الحافز البسيط الموجود بين ايدينا ، كما تفضل ايضاً الدكتور انه ضريبة الدخل درّجنا

دولة رئيس الجلس: شكراً ، السيد عبد الهادي المجالي .

بالتخصيص ولكن لم نستطع الاستمرار

بنفس السوية وبنفس النسبة فارجو الابقاء

عليه وشكراً .

السيد عبد الهادي الجالى : شكراً دولة

نحن نتكلم عن الغرامة ولا نتكلم عن

ثانياً : شرطة النجدة ، رجال الاطفائية ، الاطباء في الستشفيات العامة والممرضين ، الجندي المجهول هذا المعلم الذي يرمي الاجيال كل هؤلاء بحاجة لحوافز تشجيعية ، لذلك هذه الحوافز التشجيعية البديل عنها ، ان يحسن اوضاع الموظفين كلهم بزيادة رواتبهم ، حتى تمد جسور الثقة بين موظفي الدولة والحكومة الموقرة ، نعم وهذا هو الحافز الكامل الشامل العادل وغيره طبقية عفنة لا تليق بأن ترد في قانون للأجيال ، وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور

الدكتور عبد المجيد الاقطش : شكراً دولة الرئيس .

ان اية مادة قانون يناقش دائماً ينظر اليه من الجوانب الايجابية والسلبية ولا تخلو مادة او قانون من نواحي ايجابية او سلبية ، والني ارى ان هذه المادة كما وردت من الحكومة ، والتعديل الذي اجرته اللجنة الماليسة فانه ايجابي ، وذلك لأننا نستطيع ان نميز بين الموظف الفعّال الذي يتابع الامور بدقة ، وبين

الموظف الذي يرى انه يعمل لذات الوظيفة ، والحافز امر جائز شرعاً ، والاسلام حينما قال : من قتل قتيلاً فله سلبه أنما اراد من ذلك ان يدفع المقاتل الى

القتال من اجل ان يحصل على ما يحمل ذلك المقاتل ، ونحن في عملية التشجيع للموظف في هذا المسدان ندفعه الى عملية التحري والدقة ، كما اننا نرفعه عن ان يمد يده لأخد الرشوة او التساهل في عملية اكتشاف المهربات من الافراد ، ولذلك انا اقول من الناحية التربوية ايضاً فأن عملية الحوافز تدفع الفرد الى ان يكون صادقاً ومخلصاً في عمله ، ولا تعارض بين الامور الاخرى فهو لا يترك له الحبل على الغالب من اجل ان يبتلي الاخرين ، من اجل ان يحصل على حوافز ، اذن القضية انا اراها من وجهة نظري انها صائبة واثني على ما جاء في قرار اللجنة المالية وشكراً لكم .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الشيخ

الحقيقة نحن لا نعيش في مجتمع ملائكة ، واذا حرمنا الموظف الذي يكتشف حق الدولة والخزينة ويأتي به من الحافز ، كأننا نقول :

سامحوا من تلاعب بهذه الضربية واخفاها ، واتركوها لهؤلاء اللين اخفوها ظلماً وعدواناً .

فاذا اردنا ان نحصل مال الدولة فيجب إن نضع الحافر ، نحن لا نعيش في مجتمع

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م ملائكة ، والمثل الذي ضربه معالي الزميل

عبدالهادي المجالي الحقيقة مثل حقيقتي وصحيح ، ولذلك من هذا المنطلق ارى ان نبقي على المادة كما وردت من الحكومة ، لأن التفصيل في المادة (٤١) من اللجنة المالية لا يتفق مع الصياغة القانونية ، الصياغة القانونية يجب ان تكون مختصرة ، ولذلك ارى ان تضاف اليها:

ورفع كفاءة موظفي ، ويحول اليه نسبة (۲۰٪) من حصيلة الغرامات فقط.

تضاف (۲۰) الى المادة وتقرّ كما جاءت من الحكومة وشكراً .

اصوات : نثني على ذلك .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، الشيخ

السيد ذيب انيس:

بسم الله الرحمن الرحيم شكراً دولة الرئيس .

الحقيقة صرف علاوات لبعض شرائح من يقومون على جباية المال لخزينة الدولة ، هذا حال يقول :

لان هناك شرائح متعددة مثل شريحة ضربية الدخل ، مقدرين ضربية الدخل ، مراقبين الصحة ، هناك كذلك الشرطة الذين يقومون على أمر السير ، شرائح كثيرة اذا اتفقنا على صرف نسبة معينة لكل شريحة من هذه الشرائح ، حال يقول ، وإذا صرفنا لبعضها ولم

نصرف للبعض الاخر ، فأن هذا يسبب تراخي في القيام في الوظيفة الرئيسية التي يتقاضي عليها الموظف راتب معين ، والحقيقة بعض الاخوة اجاز ان تصرف حوافز ، اقول في المجال الثاني ان رسول الله صلى الله عليه وسلم ، كان يحاسب الموظف الذي يأخذ هدية زيادة على راتبه المخصص له من قبل بيت المال ، وقد عنف النبي صلى الله عليه وسلم بعض اصحابه من العمال عندما قبل هدية وقال :

الا جلس احدكم في بيت ابيه وامه فلينظر ايهدى التي .

الحقيقة انا مع الرأي الذي يقول بشطب المادة وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، الدكتور

الدكتور احمد القضاة : شكراً دولة

لا ادري لما نخشى من تعسف الموظفين وهل الحبل متروك على الغالب لهؤلاء الموظفين، أليس لهم رؤساء يحاسبونهم ويعاقبونهم اذا ما استعملوا التعسف في وظيفتهم ، ولذلك انا ارى الابقاء على هذه المادة مع اجراء تعديل طفيف وهي :

نسبة (۲۰٪) من حصيلة الغرامات

دولة رئيس الجلس: ايش التعديل ؟ ما هي (۲۰٪) ، ما هو التعديل ؟

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور عبد الحافظ .

الدكتور عبد الحافظ الشخانبه: شكراً دولة الرئيس.

حضرات الزملاء

اريد ان اذكر اننا نتكلم عن المرحلة الاولى من ضريبة المبيعات ، والتي ستحصل في المراكز الجمركية على الحدود ، وستركز في باب المصنع المنتج ، وفي كلا الموقعين هنالك جمارك ، وحسب علمي ان ضريبة المبيعات غير مفروضة على اي سلعة لا تخضع للجمارك وبما ان الجمارك ستحصل على هذه السلعة سواء كانت على الحدود الجمركية ، او في باب المصنع المنتج ، اذن تلقائياً ستحصل عليها ضريبة المبيعات ان كانت خاضعة للضريبة ، والتهرب من ضريبة المبيعات ، يعنى ان هذه السلعة مهربة عن الجمارك ، فلا يجوز ان تكون السلعة قد دفعت جمارك دون ان تدفع ضريبة المبيعات ، وبما ان الموظفين القائمين على استيفاء هذه الضريبة هم موظفي الجمارك ، والدين لهم حوافز ، وسنـدرس ان شاء الله قربياً ، سيعرض على هذا المجلس قربياً قانون الجمارك ، وحينها سندرس الحوافر ان كانت كافية او غير كافية التي تدفع لهؤلاء الموظفين ، لذا زملائي الكرام انا اقترح عليكم شطب هذه المادة بشكل نهائي ، لانه يوجد هناك حوافز كانية لموظفي الجمارك ، وشكراً..

Ç.

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الشيخ عبد الرحيم .

السيد عبد الرحيم العكور: شكراً دولة أيس .

يعني الحقيقة صار حديث طويل حول هذه المادة ، ما اعتقد ان احداً من الزملاء الا ومع زيادة كل الموظفين ، واعطاء كل الموظفين المبدعين حوافز ، واما ان نأخذ قطاع من نفس وزارة المالية ونفس موظفي الجمارك يعني خاصة الخاصة ، فيأخذوا حوافز استثنائية ، حقيقة هلما فيه نوع من ظلم لبقية موظفي الوزارة نفسها ، وحقيقة سيثير مشاكل داخل الوزارة ، وانا اقول انه مع زيادة رواتب الموظفين او حوافز لكل الموظفين ، وتشطب هذه المادة ، لأن قانون الجمارك يعطي لموظفي الجمارك بشكل عام الجمارك يعطي لموظفي الجمارك بشكل عام حوافز في موضوع ضبط المهربات .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور محمد ابو عليم .

الدكتور محمد ابو عليم : شكراً دولة الرئيس .

الحقيقة موظف الجمارك مختلف عن كل موظفي الدولة ، فموظف الجمارك اذا دخلت في المطار او منطقة حدودية ، من يراقب هذا الانسان الداخل ؟ ومن يفتش امتعته ويعطيه الحق ؟

هو موظف الجمارك ؟

اذن هو مهمته ، مهمة أمن اقتصادي للبلد ، وملاحقة كل التجاوزات التي تخالف

القوانين والانظمة الموضوعة بالنسبة للجمارك ، فهو مهمته التربص لمن يتجاوز ، فهو أمن على دخل الدولة من الجمرك او من عائدات الجمارك ، وهو قابل ان يرتشي ، وقابل للاغراءات ، خاصة في مجال اذا كان هناك مهربات كبيرة على مستوى ضخم جداً واموال كثيرة ، وهنا تزداد التجاوزات ، ومن تجربتي كثيرة ، وهنا تزداد التجاوزات ، ومن تجربتي على حق ، فكلهم نتوسط لهم مشان ننقص

لذلك دولة الرئيس اطلب بقاء المادة كما هي من اللجنة المالية ، واطلب وادفع بوقف النقاش ، وشكراً .

لهم الجمرك ، او يسامحوهم ، اذا كان فيه

ممارسة خاصة من اي موظف او جهة ، فتعود

اصوات : نثني على ذلك .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيد عبدالله اخوارشيدة .

السيد عبدالله الحوارشيدة : شكراً دولة الرئيس .

يا سيدي نحن امام حالتين ، يصحح ليّ ابو انس كلاهما مرّ

اولاً: اذا اخفقنا في وضع حوافر لموظفين في تحصيلات مالية للدولة ، وهنالك تحايل كثير ومقارنة بقوانين اخرى اثبتت فاعلية الحوافز اثبتت فاعلية في المجازات وتأدية الموظفين ، ولكن بنظري ، اجد ان النصين سواء في الوارد بمشروع القانون او في قرار

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م ا ٥٩ الطمة الموضوعة بالنسبة للجمارك ، اللجنة المالية ، فيهما كاتما حقوق مكتسبة التربص لمن يتجاوز ، فهو أمن على تعطي للموظف كأنما نظرة قوية الى وزارة المترب الجمرك او من عائدات المالية ، ولكني ارى اذا رأى الاخوان ان نهذب وهو قابل ان يرتشي ، وقابل المادة كالآتي :

بحيث انه الوزير يقدر من هو الذي ساهم بفاعلية وجهد وبانضباط في اكتشاف حالات فعلاً صحيح ، ومن هو حصل عليها فجأة بموجب وظيفته .

اقترح على الاخوان: للوزير ان يكافىء من ساهم في اكتشاف التهرب من الضرية، او مش مضبط، او ضبط السلع المهربة من حصيلة الغرامات المترتبة على هذه الجراثم بموجب نظام يصدر من مجلس الوزراء، لاننا نعيد هذا الى حضانه الاصلية ومعدنه وهو وزير

دولة رئيس المجلس : دكتور عبدالله يثني عليه ، السيد عبد الرؤوف الروابده .

السيد عبد الرؤوف الروابده : سيدي دولة الرئيس .

اولاً: ارجو ان اقول ان هذا المجال ليس مجال الحديث عن زيادات الموظفين ، فنحن نعرف ان الموظفين قد تآكلت رواتبهم كما قال دولة رئيس الوزراء ، ونتمنى عليه ان يدلنا على سبيل الغاء هذا التآكل وتجاوزه ليس من هذا القانون ، فجميع الاطراف بحاجة الى حوافز ، ولكننا نتحدث في هذا المجال ايها الاخوة ، ليس عن مال الدولة وإنما على الغرامة التي ترتبت على تحصيل مال الدولة ، فمال الدولة

داخل خزانتها ، ونحن نتحدث عن الغرامات ،

غير المال الذي هو جزء من الخزينة ، والحديث

اما ان نقول ان الخزانة العامة تخصص مبلغاً لتشجيع اولئك النظيفين الدين يقفون في وجه الراشين والمهدين من الخزينة مباشرة ، او ان نقول انه جزء من هذه الغرامات ، وهو الأمر الاسهل والأهون ، فان حصلوا الحق الطبيعي ، فلا يأخذون عليه حافزاً ، وان حصلوا ما تهرب الناس منه ، اخذت الحزينة حقها واعطتهم مما تقاضته زيادة عن حقها وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد

السيد حماد ابو جاموس : شكراً دولة الرئيس .

انا مع اعطاء الحوافز للموظفين وابقاء

المادة كما وردت في المشروع وذلك بسبب:

ان النسبة لما تكون عائمة تكون افضل ، ففي سنة معينة قد تكون الغرامات (عشرة) آلاف دينار ، فيحصل (الفين) دينار توزع ، وفي سنة اخرى قد تكون (مئة) الف دينار فيحصل (عشرين) الف دينار .

ولذلك ما جاء بالمشروع كما ورد من الحكومة هو افضل من تحديد نسبة (٢٠٪) وشكراً دولة الرئيس .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيد

السيد المقور : اذا سمحت لي دولة الرئيس الحقيقة وجدت ان اوضح نقطة في غاية الاهمية ، انه ورد على لسان بعض الزملاء خشية ان تستغل هذه المبالغ لاستبداد بعض موظفي الدولة في المواطنين وتصوير اشخاص بأنهم مهربين وهم ليس كذلك ، الحقيقة مش موظف الجمارك هو الذي يقرر ان هذا مهرب او غير مهرب ، موظف الجمارك مهمته ان يضبط العملية ، لكن من يقرر انها تهريب او غير تهريب ، اما ان يعترف هذا الشخص بانه مهرباً ، او المحكمة التي تقرر ان هذه عملية تهريب ، لذلك ليس هناك ادنى شك في ان هذه المبالغ سؤف تستغل للاستبداد وتصوير حالات تهریب وهی غیر تهریب واقعیة ، حقيقة من يقرر ان هذه حالة تهريب اولا ، هي المحكمة ، ونحن نحترم نزاهة المحكمة ونزاهة القضاء في هذه القضية وشكراً..

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد

السيد رئيس اللجنة : شكراً دولة

الواقع ما ذهب اليه الاخوة جميعاً تناولته

رئيس اللجنة .

اللجنة المالية ، وكان هنالك اراء لالغاء هذه المادة ، وهنالك اراء لبقاء المادة كما جاءت من الحكومة مفتوحة ، وبعد مناقشة مستفيضة توصلنا الى هذه الصيغة وتوصلنا الى (٢٠٪) بالتحديد خوفاً من ان يكون هنالك باب منافع للموظفين بدون قيد او شرط ، وفي نفس الوقت هذا النوع من العمل هو تعامل مع المال

الآن عن قانون بين ايدينا واجب ان نعمل

جهدنا حتى نحافظ على هذا المال ، وجود

(۲۰٪) هي نسبة معقولة ، وستذهب

للموظفين بشكل جماعي بروح الفريق

الواحد ، ولن تذهب لموظف بعينه ، حيث

ان بالماضي الذي يضبط هو الذي يأخذ المال ،

الآن هذا المال يلهب الى صندوق وهذا

الصندوق يتم الانفاق منه في اساليب مختلفة ،

اهمها رفع كفاءة العمل ، وتحسين الاوضاع

المعيشية للموظفين ، وجزء منه كتعويض مالي

المالية وشكراً .٠٠

النسور ومثنى عليه ، اذا ممكن ان يقرأه الدكتور عبدالله النسور ، والاخ عبدالله اخوارشيدة العام ، وهنالك اغراءات كثيرة جداً ، ولا بد نفس الموضوع يعني اقتراحك واقتراح الدكتور من ايجاد حوافز للعاملين ، نحن نتمني ان عبدالله نفس الاقتراح . يكون هنالك حوافز بصورة مؤسسية عند الحكومة لجميع الموظفين ، ولكن نحن نتكلم

السيد عبدالله اخوارشيدة : الاقتراح الأبعد ان يقدم.

دولة رئيس المجلس : شكراً ، يا اخوان

هناك عدة اقتراحات ، نأخذ الابعد فالاقرب

الاقتراح اللي اثير اكثر من مرة ومثنى عليه هو

شطب المادة ، بمعنى اقتراح اللجنة المالية والمادة

كما وردت في القانون الاصلي هذا هو

كاملة ؟ رفع الايدي بوضوح حتى لا نغلط .

١٩ من ٣٠ ولم ينجح الاقتراح .

فيه اقتراح اخر من الدكتور عبدالله

من يوافق على شطب المادة (٤١)

الاقتراح ، شطب المادة (٤١) كاملة ،

دولة رئيس المجلس : لا ، اقتراحك واقتراح الدكتور عبدالله نفس الشيء .

السيد عبدالله اخوارشيدة : تقريباً .

دولة رئيس المجلس: تفضل الامين

السيد الامين العام : الاقتراح :

يرصد في الموازنة العامة مبلغ يصرف كمكافآت لبعض موظفي الدائرة في ضوء مجهوداتهم وامانتهم .

هذا اقتراح معالي الدكتور عبدالله

وعليه ارجو الموافقة على قرار اللجنة

السيد الامين العام : الاقتراح :

للوزير ان يكافىء من ساهم في اكتشاف التهرب من الضريبة او ضبط السلع المهربة من حصيلة الغرامات المترتبة على هذه الجرائم بموجب نظام يصدره مجلس الوزراء.

دولة رئيس المجلس: هذا اقتراح الاخ عبدالله اخوارشيدة ، هذا اقتراح لا ، نفس المعنى لكن واحد تقدم قبل الثاني ، نصوت على اقتراح الاخ عبدالله اخوارشيدة .

من يوافق على هذا الاقتراح ؟ لم ينجح .

من يوافق على اقتراح الدكتور عبدالله سور ؟

السيد الامين العام : ٢٣ من ٦١ .

دولة رئيس المجلس : ٢٣ من ٦٦ لم ينجح الاقتراح .

هناك اقتراح من الشيخ ابراهيم زيد على المادة (٤١) كما وردت من اللجنة المالية ، ممكن ان تقرأ لنا اياه .

الدكتور ابراهيم زيد الكيلاني: ورفع كفاءة موظفي الدائرة وتقديم الحوافز التشجيعية لهم ينشأ صندوق في الدائرة ويحول اليه نسبة (٣٠٪) من حصيلة الغرامات، تصرف وتوزع على كل من ساهم في اكتشاف التهرب من الضريبة، وضبط السلع المهربة منها، ويتم

بموجب نظام يصدر لهذه الغاية .

دولة رئيس المجلس : من يوانق على هذا الانتراح ؟

لم ينجح الاقتراح .

هناك تعديل اللجنة المالية ، من يوافق على قرار او توصية اللجنة المالية ؟

السيد الامين العام : ٣٢ من ٦١ .

دولة رئيس المجلس: ٣٢ من ٦١ ، اذن اكثر من النصف وينجح الاقتراح ، لذلك يصبح مقراً .

السيد عبد الرؤوف الروايده: نظام يصدر لهذه الغاية ، لأن الدستور يتحدث عن الصدور ، ولا يتحدث عن الاعداد .

دولة رئيس المجلس : اظن انها ليست مشكلة .

السيد عبد الرؤوف الروابده : نظام يصدر لهذه الغاية .

دولة رئيس المجلس : السيد المقرر .

السيد المقرر :

المادة كما وردت في المشروع الباب الثالث عشو بدل الحدمات المادة (٤٢)

يحدد الوزير بتعليمات يصدرها المبالغ التي ايجب استيفاؤها من المكلفين مقابل المطبوعات وطوابع البندرول والعلامات المميزة

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المتعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م ومصاريف التحليل .

قرار اللجنة المالية

موانقــــة .

دولة رئيس المجلس : هل توانقون ؟ موانقـــــة .

السيد المقرر:

المادة كما وردت في المشروع الباب الرابع عشر الباب الرابع عشر التقادم وسقوط الدعوى والدين المادة (٤٣)

أ - لا ينظر في اي مطالبة او دعـــوى
 باسترداد الضريبة او الغرامات التي مضي
 على تأديتها اكثر من ثلاث سنوات .

ب- يمتنع على الدائرة المطالبة بالضرائب والغرامات المستحقة وفق احكام هذا القانون بانقضاء خمس سنوات منذ تاريخ استحقاقها ما لم يوجد علر شرعي يحول دون المطالبة خلال تلك المدة.

قرار اللجنة المالية

موانقـــــة

دولة رئيس الجلس : دكتور محمد عويضة .

الدكتور محمد عويضه : شكراً دولة الرئيس .

الحقيقة لا ادري لماذا لا يسوي القانون

بين المكلف وبين الدائرة ، في حال المكلف التصرناها على (ثلاث) سنوات ، على حين في حال الدائرة (اي الحكومة) (خمس) سنوات ، في حال في حال المكلف ما قيدناها بشيء ، في حال الحكومة ما لم يوجد على شرعي يحول دون المطالبة

انا اقترح ان يسوى بين المكلف والدائرة في هذا الأمر ، بحيث تصبح (ب) للجميع ، يتنع على الدائرة ، يتنع على الدائرة ، التحصيل بعد (٥) سنوات ما لم يكون هنالك عذر .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيد حاتم .

السيد حاتم الغزاوي: انا المهم من نص الفقرة (أ) من المادة (٤٣) ، ان مبالغ دفعت اما عن طريق الخطأ ، او زيادة عن الاستحقاق ، وبالتالي فهي تصبح حقاً لصاحبها ، فاذا اقرت المادة كما هي الان ، نقع في تعارض مع الفقرة (ج) من المادة (٥٠) ، لذلك اقترح شطب هذه الفقرة (أ) .

دولة رئيس المجلس : السيد المقرر .

السيد المقرر: يا سيدي المادة (٤٠) تنص على قضية اخرى ، الحقيقة اذا كان مطالبة الدكتور عويضه انه والله تكون المُدَدَ متساوية ، الحقيقة هذه قضية فيها وجهة نظر ، مكن ان تكون متساوية ، لكن الغاء المدة مفتوحة وانا رأيي في المادة (٤٠):

انه لا يمكن ان تترك القضية بلا أجل ،

Spinion Side

مجلس النواب

لكن اذا ارتأى المجلس تعديل الفترة ، فالمجلس هو صاحب القرار في هذا الموضوع .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، السيد عبد كريم .

السيد عبد الكريم الدغمي : شكراً دولة الرئيس .

حقيقة يعني كما ذكر الدكتور عويضه ، يجب تساوي مراكز الخصوم القانونية ، يعني نحن نضع النص فقرتين ، فقرة على المواطن ، وفقرة على الجهة المقابلة اللي هي الخزينة ، والفارق بينهما كبير .

وهذا حرام ، وهذا مجافي للعدالة ومجافي للمنطق يا اخوان ، لا يجوز ان نضع في القفرة (أ) من المادة (٣) سنوات ، اذا مضى لا ينظر في دعوى المواطن اذا طالب باستداد ضريبة قبضتها الحزينة بغير وجه حق لمدة (ثلاثة) سنوات ، ثم نقول في الفقرة الثائية انه يتنع عن الدائرة المطالبة بالضرائب والغرامات المستحقة وفق لحكام هذا القانون بانقضاء المستحقة وفق لحكام هذا القانون بانقضاء بالاضافة لما ذكرت من مجافاته لمنطق العدالة ، وعدم تساوي مراكز الخصوم القانونية ، اعتقد ايضاً ان هنالك مخالفة للدستور في المساواة بين مراكز القانونية ، وهذا تخصيص للأهداف العامة ، التشريع لا يجوز ان يخصص الاهداف

العامة ، الاهداف العامة يجب ان تساوي حق الجميع ، سواء الدولة هنا بمثابة فرد تعاقد مدني ، والفرد ايضاً يجب ان يكون متساويين امام القضاء ، فلا يجوز لنا ان نفرق بينهما ، لذلك اقترح ان تكون الفقرة (ب) :

يمتنع على الدائرة المطالبة بالضرائب والغرامات المستحقة وفق احكام هذا القانون ، بانقضاء ثلاث سنوات منذ تاريخ استحقاقها ونقطة نوقف عند ذلك ، ونغير الخمس سنوات الى ثلاثة ، ونشطب ما لم يوجد عذر شرعي يحول دون المطالبة وشكراً .

اصوات : نثني على ذلك .

دولة رئيس المجلس : السيد عبد ف .

السيد عبد الرؤوف الروابده: سيدي دولة الرئيس، انا لا اعتقد ان من العدالة المساواة بين الخزانة العامة والجيب الخاص في مدة التقادم على هذا المال، فصاحب المال الخاص يلاحقه ليلا نهار، ونحن نتحدث عن ملاحقة موظف لمال عام، والفارق بينهما كبيراً، اذا كنا نريد حماية الخزينة، ما رأي اخواني لو ان ورقة او سجلاً قد فقد من الوزارة فلم نعلم بفقدانه الا بعد خمس سنوات ؟

هل تضيع الضريبة على الدولة ، ومن هنا جاء الكلام عن العدر المشروع الذي تقبل به المحكمة ، ان عدم المطالبة لم ينجم عن تخاذل الدائرة ، وانما عن اسباب من تترتب عليه الضريبة هو السبب في ذلك الامر .

ارجو ان اقول لاخواني اننا نتحدث عن حماية خزينة الدولة ، ويجب ان يكون موقفنا دائماً مع حماية هذه الخزينة ، قد يكون لنا مآخد على كيفية التصرف بما لها ، ولكن لا يجوز لنا ان لا نحمي مالها حماية خاصة ، انا اقول ان المواطن العادي لن ينتظر عاماً ، ولا ستة اشهر ، ولا شهرين ، لان ماله الحاص ، اما الموظف فسينتظر سنوات وسنوات حتى يطالب ونحن نعرف ان هذا المجلس طالب في دورته السابقة ، عند دراسة تقرير ديوان المحاسبة ، لماذا التأخر في المطالبة بمئات الملايين المتأخرة التحكومة ، لانه لا يوجد حافز لدى الموظفين

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور الله .

للمطالبة بها ولحماية خزينة الدولة ، انا لا اعتقد

ان هذه مساواة في هذه المدة هي المساواة التي

نص عليها الدستور ، فالخزينة لا تتساوى مع

الجيب الفردي ، وشكراً سيدي الرئيس .

الدكتور عبدالله النسور: سيدي الرئيس ، المادة (أ) لا تماثل المادة (ب) ابداً ، وليس هناك وجه مقارنة بين المواطن المسكين والخزينة ، وليس صحيحاً ان المواطن ما اعطي الا ثلاث سنين ، والخزينة اعطيت خمس سنين هذا ليس صحيحاً ، المادة (أ) ماذا تقول ؟ تقول:

انه لا ينظر في مطالب استرداد لضريبة .

يعني المواطن يريد ان يسترد ضربية ، حرت تأديتها ، اذن هو بده يسترد شيء دفعه ،

لانه لما دفعه كان صار مار سنة وسنتين وثلاثة ، المحكمة لما ثبت عليه رقم هو دفعه ، وبعد ذلك بثلاث سنوات يطالب ، ولكن الدولة تطالب للمرة الاولى في الضربية يعني انعطوا الاثنين تماماً نفس المدة تقديرياً ، وانا اذكر حادثة في وزارة المالية فيه شيء اسمه رسوم الطوابع ، يعني اذا فيه واحد بياحد عقد مقاولة بمبلغ (اربعین / خمسین) ملیون فیه علیه (۲۰۰۰،۰۰): رسوم طوابع تدفع لوزارة المالية ، فيه شركة اجنبية أُنشأت مشروعاً في الاردن ، وكان عليها رسوم طوابع الموظف الكريم حطها تحت الكارت تيبل اللي على طاولته ، وراحت الشركة ومرت المدة القانونية وخسرت الخزينة (۱۵۰) الف دينار ، وهذه الواقعة ارجو من معالي الوزير .ان يتحقق منها ، لان الموظف حط المطالبة تحت الكارت تيبل ومرت المدة القانونية ، حقيقة انه المواطن هنا معطي فترة طويلة جداً ، يدعى عليه وبيروح يخاصم وتسقط الدعوى ويدفع وبعد ألدفع بثلاث سنوات يطالب اخواني .

المادة جيدة ومتوازنة وارجو التصويت عليها كما وردت ، واؤيد الزميل الروابده في هذا .

دولة رئيس المجلس: هناك اقتراح مشترك بتعديل خمس سنوات فيه (ب) لتصبح ثلاث سنوات ، وشطب ما لم يوجد عدر شرعي يحول دون المطالبة خلال تلك المدة في (ب) هذا هو الاقتراح .

من يوافق على هذا الاقتراح ؟

لم ينجح الاقتراح .

اذن من يوافق على قرار اللجنة المالية ؟ اغلبية كبيرة :

السيد المقرر:

المادة كما وردت في المشروع

المادة (\$\$)

أ - تسقط دعوى الحق العام في الجرائسم والمخالفات المنصوص عليها في هذا القانون بمضي ثلاث سنوات من تاريخ وقوع الفعل اذا لم تجر ملاحقة بشأنه .

ب- تسقط العقوبة المحكوم بها بموجب هذا القانون بمضي خمس سنوات في الحكم الوجاهي من تاريخ صدوره وفي الحكم الغيابي من تاريخ تبليغه للمحكوم عليه .

ج - لا تسقط حقوق الدائرة المالية الثابتـــة بحكم قضائي او باقرار من المكلف بمرور الزمن .

قرار اللجنة المالية

دولة رئيس المجلس: السيد عبد الكريم

السيد عبد الكريم الدغمي : شكراً

يبدو أن المشرع قد سهي في الفقرة

تسقط العقوبة المحكوم بها بموجب هذا القانون ، اذا لم تنفذ بعد مضى خمس سنوات

من تاريخ صدور الحكم اذا كان وجاهياً وفي الحكم الغيابي من تاريخ تبليغه للمحكوم عليه .

يعني نسي عبارة :

اذا لم تنفذ .

بمعنى ان العقوبة اذا نفدت ، نفدت ، لكن اذا ما نفذت يجب ان تبقى الى ان تمر مدة التقادم ، فيه عبارة يعني ساقطة من هنا .

دولة رئيس المجلس: فيه رأي قانوني بهذا الموضوع ؟ معالمي وزير العدل .

معالى وزير العدل: يا سيدي الاضافة التي اشار اليها معالى الاستاذ عبد الكريم اضافة

دولة رئيس المجلس : اين تأتي اخ عبد الكريم هذه الاضافة .

السيد عبد الكريم الدغمي : يا سيدي اذا سمحت ان تعطيني ثانية فقط ، بعد كلمة هذا القانون اذا لم تنفذ .

تسقط العقوبة المحكوم بها بموجب هذا القانون اذا لم تنفذ بمضي خمس سنوات في الحكم الوجاهي من تاريخ صدوره وفي الحكم الغيابي من تاريخ تبليغه للمحكوم عليه .

> دولة رئيس المجلس: موافقة ؟ موافقيسية .

هل توافق على المادة كما وردت من

اللجنة المالية ؟

موانقـــة .

السيد المقرر:

المادة كما وردت في المشروع الباب الخامس عشر احكام عامة المادة (٥٤)

أ - تضمن الضريبة المستحقـة على السلع التي توافق دائرة الجمارك على ادخالها ادخالا مؤتتاً بكفالة بنكية او بأي ضمانات اخرى يحددها الوزير لحين زوال صفة الادخال .

ب- اما السلع التي توافق دائرة الجمارك على وضعها في الاستهلاك المحلى فتستوفى الضريبة على هذه المواد وفق نسبتها النافلة في يوم تسجيل بيانات الوضع في الاستهلاك الحاصة بها .

ج - اذا كانت المــواد المقبولة تحت وضع الادخال المؤقت ، مما يدخل في صناعة سلعة محلية خاضعة للضريبة فيتم استيفاء الضريبة عن هذه السلعة عند طرحها للاستهلاك المحلى وتسدد قبود الادخال المؤقت وفق معادلة التصنيع الموضوعة من قبل لجنة يشكلها المدير لهذه الغاية .

> قرار اللجنة المالية موانقسسة ،

دولة رئيس المجلس: السيد عبد الكريم.

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستطالية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

السيد عبد الكريم الدغمي: في المواد السابقة تركز نقاشي على اعطاء هامش من السلطة التقديرية للمسؤول لكي يتحرك ضمن هذه السلطة في فرض الغرامات ، وغير ذلك ولكن لم المس توجهاً من المجلس الكريم حول هذه السلطة التقديرية وما دام الأمر كذلك ، وما دام توجه المجلس كذلك وانا اذعن لرأي الاغلبية في المشروع ، فأنني لا ارى في الفقرة رأ) من هذه المادة ان يعطى للوزير الضمانات الاخرى او الكفالة البنكية ، بمعنى انها ستصبح كفالات بنكية لناس ، طبعاً لا اهتم مع احترامي لمعالى الوزير الحالي ، كفالات بنكية لناس ، وضمانات اخری لناس آخرین ، فلنحدد بمقتضى هذا القانون ، اما كفالة بنكية واما الضمانة التي يراها الوزير مناسبة وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، هناك توصية اللجنة المالية ، من يوافق على المادة

موافقــــة ؟

السيد المقرر: المادة كما وردت في المشروع 11168 (73)

- تقوم وزارة الصناعـة والتجارة بتزويد الدائرة بنسخة من التسجيلات الصناعية والحدمية التي تصدر عن الوزارة التي يرغب منشؤوها بانتاج سلع أو تقديم

مقدم لأي خدمة تزويد الدائرة بنسخة من الترخيص المعطى له خلال ثلاثين يوماً من تاريخ حصوله على الترخيص مع بيان وصف للسلعة التي سينتجها او الخدمة التي سيقدمها .

ج - على منتج اي سلعة أو مقدم اي خدمة اعلام الدائرة عن فترات التوقف الكلي او الجزئي لعمله وذلك خلال ثلاثة ايام من التوقف .

قرار اللجنة المالية

المادة (٤٦) الفقرة (جـ):

شطب عبارة (ثلاثة ايام) الواردة فيها واستبدالها بكلمة اسبوع .

دولة رئيس المجلس : مل يوافق المجلس

موافقـــــة .

السيد المقرر:

المادة كما وردت في المشروع المادة (٤٧)

للمدير تأجيل دفع الصريبة المتحققة على اي مكلف ينتج سلعاً محلية لمدة لا تزيد على (٣٠) يوماً عن الموعد المقرر، لدفعها ، وذلك مقابل كفالة بنكية او اي ضمالة اخرى يحددها الوزير وبموجب الشروط التي يقررها المدير للتأجيل

قرار اللجنة المالية

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

المادة (٥٠)

تصدر التعليمات الننفيذية المنصوص عليها في هذا القانون من قبل الوزير وتنشر في الجريدة الرسمية .

قرار اللجنة المالية

المادة (٥٠):

اضافة عبارة (ويحدد فيها تاريخ سريانها) الى نهاية الفقرة .

دولة رئيس المجلس: من يوانق على توصية اللجنة المالية ؟

موافقـــــة .

السيد المقرر: المادة كما وردت في المشروع المادة (10)

يلغى قانون الضريبة على الاستهلاك رقم (٣٤) لسنة ١٩٨٨ وتبقى الانظمة الصادرة بمقتضى احكامه والتعليمات والقرارات الصادرة بمقتضاه سارية المفعول الى ان تعدل او تلغى او يستبدل غيرها بها وفقاً لاحكام هذا القانون .

> قرار اللجنة المالية المادة (١٥):

قررت اللجنة اعادة صياعتها على النحو

التالي : المادة (٥١):

أ – يلغي قانون الضريبة على الاستهلاك رقم

الدكتور محمد ابو عليم : دولة الرئيس يتكلم عن مراكز الادارة .

السيد المقرر : من مواتع جغرافية يا

الدكتور محمد ابو عليم : ما بتكلم عن تشكيلات ادارية .

دولة رئيس المجلس: فيه رأي آخر ؟ لا

من يوافق على شطب المادة (٤٨) ؟ لم ينجح الاقتراح .

هل يوافق المجلس الكريم على قرار اللجنة

موانقــــة .

السيد المقرر: المادة كما وردت في المشروع المادة (19)

لمجلس الوزراء اصدار الانظمة اللازمة لتنفيذ احكام هذا القانون .

قرار اللجنة المالية

موانقـــــة .

دولة رئيس المجلس: هل يوانق المجلس الكريم على قرار اللجنة المالية ؟

🗀 موانقــــة .

السيد المقرر: المادة كما ورذت في المثنروع

موافقـــــــة .

تنشأ مراكز الادارة والرقابة والجباية للضريبة على المبيعات وتلغى بقرار من الوزير بناء على تنسيب المدير .

قرار اللجنة المالية

دولة رئيس المجلس : السيد عبد الرؤوف الروابده .

ليس هذا مجاله هذا القانون ، هذا امر للحكومة .

موانقىـــة .

دولة رئيس المجلس : هل توانقون ؟

السيد المقرر:

المادة كما وردت في المشروع المادة (٨٤)

موافقـــــة .

السيد عبد الرؤوف الروابده : شكراً

يتعلق بتشكيلات دوائر الدولة ، اتمنى اخواني ان لا ترد هذه المادة ، لان هذا حق اباحة القانون بنظام التشكيلات الادارية لأي مسؤول، فهو ينشأ ويشطب ويغير وفقاً لنظام التشكيلات الادارية ، ولا يجوز ان يوضع في القانون ما يمس بالتشكيلات الادارية ، لذا اقترح شطب المادة لانها صلاحية متاحة

دولة رئيس انجلس : مل مناك رأي ا آخر ؟ دكتور محمد .

لكني دولة الرئيس اود قبل قراءة الفقرة (ب) ان انوه بأن هذه الفقرة تتعارض مع مطلع المادة الاولى في القانون ، واعتقد انه لا داعي لوجودها .

ب- يبدأ سريان مفعول هذا القانون بعد
 شهرين من تاريخ نشره في الجريدة
 الرسمية .

دولة رئيس المجلس : السيد عبد الرؤوف الروابده .

السيد عبد الرؤوف الروابده: شكراً دولة الرئيس.

ان ضريبة الاستهلاك مختلفة جذرياً في مبدأ فرضها وطريقة عملها ، وبالتالي لا ارى موجباً لاستمرار اي انظمة او تعليمات معمول بها بعد وضع هذا القانون .

ان الحكومة مطالبة والقانون يدرس ، ان تبدأ بوضع تعليمات وانظمتها بحيث يأتي صدور القانون وصدور تلك الانظمة والتعليمات متزامناً ، ليست هناك اي علاقة او صيغة اجرائية متماثلة بين ضريبة الاستهلاك وضريبة المبيعات ، فلا اعرف ما هي الأمور التي تريد الحكومة منها ان تستمر سارية لستة

اشهر ، هل يعني ذلك ان يستمر استيفاء الضريبة بطريقة استيفاء ضريبة الاستهلاك؟ هل يعني ذلك الاساليب؟ يعني ذلك الاساليب؟ انا اعتقد ان هذه المادة مخالفة لروح

ان يكتفي فقط بصيغة :

القانون ، ولذا اقترح :

يلغى قانون الضريبة على الاستهلاك رقم (٣٤) لسنة ١٩٨٨ ونقطة وشكراً .

دولة رئيس المجلس: الدكتور ابو عليم . الدكتور محمد ابو عليم : شكراً دولة الرئيس .

اعتقد المقصود من بقاءها ستة اشهر، هو المحافظة على المال العام، اذا كان هناك مواد تخزينية او مهربة تدخل البلد من جديد خلال هذه المدة التي لا تفرض فيها ضريبة المبيعات.

دولة رئيس المجلس : السيد عبد الهادي المجالي .

السيد عبد الهادي المجالي : شكراً ، كنت اريد ان اتكلم عن هذه الفقرة (ب) من قرار اللجنة المالية واطالب بشطبها .

دولة رئيس المجلس : السيد حماد ابو ماموس .

السيد حماد ابو جاموس : شكراً دولة الرئيس .

في الواقع هي المادة كما جاءت تتناسب

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م واللي تفضل فيه معالي ابو عصام ، لانها تقول الدكتور محمد ابو عليم :

من تعليمات وقرارات صادرة بمقتضى مارية المفعول الى ان تعدل ، او تلغى ، او تستبدل غيرها بها وفقاً لاحكام هذا القانون .

ولذلك قرار اللجنة المالية صحيح .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دكتور بن .

الدكتور محمد الزبن : شكراً دولة لرئيس .

قبل قليل تفضل معالمي المقرر وقال :

الفقرة (أ) سوف تلغى ، علماً بأنه مع احترامي لرأي معالمي ابو عصام .

دولة رئيس المجلس : المقرر تكلم على (ب) .

الدكتور محمد الزبن: لذلك انني ارى انه ما جاء بتنسيب اللجنة المالية ، وتبقى التعليمات والقرارات الصادرة سارية المفعول الى حين انقضاء ستة اشهر من تاريخ سريان مفعول هذا القانون لحين الغاءها او استبدالها ايهما اول .

الحقيقة هي محافظة على المال العام ، لللك اطالب الزملاء بالموافقة على الفقرة (أ) وشكراً .

دولة رئيس المجلس: شكراً ، الدكتور محمد ابو عليم .

الدكتور محمد ابو عليم : ادفع بوقف النقاش ونصوت .

دولة رئيس المجلس : السيد عبد الرؤوف الروابده .

السيد عبد الرؤوف الروابده: سيدي دولة الرئيس.

كنت اتمنى على معالي وزير المالبة ان يتحدث ، هل لهذه المادة علاقة بالمال العام ؟ هل لها علاقة بالحفاظ على الخزينة وحقوقها ؟ الكلام هنا عن اجراءات تنفيذية ، كنت اتمنى على معاليه ان يقول :-

ما هي الاجراءات التنفيذية التي يريد ان يحافظ عليها معمول بها ؟ وليعطني مثالاً واحداً .

لا طريقة تحصيل ضريبة للاستهلاك ، ولا السلع الخاضعة لمضريبة الاستهلاك ولا تلك الانظمة لها علاقة بهذه الضريبة .

فکیف تستمر معمول بها ؟

انا اتمنى ان يفسر هذا الموضوع ، وانا اعرف انني جاهز للتراجع عن رأبي ان تبين خطؤه ، شكراً .

دولة رئيس انجلس : شكراً ، معالي وزير المالية .

معالي وزير المالية: شكراً دولة الرئيس.
الحقيقة يعني حتى لا اطيل النقاش،
اقبل باقتراح معالي ابو عصام وخصوصاً بان
تعليماتي جاهزة واستطيع اصدارها بعد يوم من

Spill Co. 1.

دولة رئيس المجلس: شكراً ، نيه هناك اقتراح من الاستاذ عبد الرؤوف الروابده كما سمعتوه ، يعني يكتفي بتوصية اللجنة المالية لغاية سنة ٨٨ ويشطب الباقي من يوافق على هذا الاقتراح ؟

موافقة .

اذن تصبح المادة (٥١) كللك ، من يوافق على شظب (ب) يا اخوان ؟

موافقسة .

اذن تصبح المادة بدون (أ و ب) ، المادة (٥١) فقط يلغى قانون الضريبة على الاستهلاك رقم (٣٤) لسنة ٨٨ .

> السيد المقرر: المادة كما وردت في المشروع المادة (٢٥)

رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون ١٩٩٤/٢/١٠ .

قرار اللجنة المالية

موافقـــــة .

دولة رئيس المجلس : من يوانق على

اغلبية كبيرة .

بدنا نرجع للجداول ، يا اخوان رجاءاً بقي لنا فترة قصيرة جداً لان بدي احكي على موضوع الجداول ، الدكتور عبدالله النسور .

الدكتور عبدالله النسور : سيدي الرئيس لما كانت اللجنة المالية الموقرة والمشكورة جدأ على جهدها الحميد والطيب، قد درست بالتعاون مع وزارة المالية ومختصيها ، وكان لي شرف الحضور جانب من جلساتها ، ودرست الجداول جدولاً جدول، وسلعة سلعة ، وبندأ بندأ ، ونسبة نسبة فانني اقترح على المجلس الكريم قبول قرار اللجنة المالية بالنسبة للجداول على الرغم من انني ارغب ان يكون جزءاً من النظام ، وليس القانون اما وقد جرى التصويت فانني اقترح

اصوات : نثني على ذلك .

مقبولة وشكراً .

دولة رئيس المجلس : الشيخ عبد المنعم ابو زنط .

اعتبار الجداول التي وافقت عليها اللجنة المالية

السيد عبد المنعم ابو زلط: شكراً دولة

هناك حقوق للمواطنين فقدت ولم تذكر ، غيبت من هذه الجداول ، وتعتبر من امس حاجياتنا اليومية كمواطنين ، فلذلك استسمح دولتكم ان اذكرها على عجل :

صفحة (٢) تابع للجدول رقم (١) .

البند (٢٥) لم يذكر فيه الحجر الصخري الذي يلزم للبناء .

البند (۲۸) البنزين والسولار والكاز وزيوت السيارات ، هذه من ضروريات الحياة ، لم تذكر قط .

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م دولة رئيس المجلس: طيب اذا سمحتم

> السيد عبد المنعم ابو زنط : دولة الرئيس انا ما خلصت .

لي ، السيد عبد موسى النهار .

دولة رئيس المجلس : معلش ، لحظة شوية الله يخليك .

السيد عبد المنعم ابو زنط: عندي

دولة رئيس المجلس : لحظة شويه ، عبد موسى تفضل .

السيد عبد المنعم ابو زلط : اعطيتني الدور لأتحدث ام اقمع ؟

دولة رئيس المجلس : لا تقمع يا شيخ عبد المنعم والله حكيت عشر مرات ولم تقمع.

السيد عبد المنعم ابو زنط: دولة الرئيس انا ما خلصت ، فيه مواد ، لا يجوز .

دولة رئيس المجلس: يا زلمه برجوك بس نبحث في الجداول استنى شويه .

السيد عبد المتعم ابو زلط: لا بد من تفصيلها .

دولة رئيس المجلس : عبـــد موسى

السيد عبد موسى النهار : دولة الرئيس ، نحن نتكلم من حيث المبدأ ، هل نبحث هذه الجداول ام لا ؟

فانني اثني على اقتراح الدكتور عبدالله .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، اخ مفلح عندك اقتراح تفضل .

السيد مفلح الرحيمي : اقتراحي هو تثنية على ما ورد من معالي ابو زهير .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الشيخ عبد الرحيم .

السيد عبد الرحيم عكور: شكراً دولة

حقيقة انه يعني انا مع المبدأ ، هل نناقش الجداول او لا نناقشها ؟ فاذا كان فيه مناقشة للجدول حقيقة بدها وقت طويل، ولذلك انا اقترح ان ترفع الجلسة ، وان نعود لمناقشة الجداول في جلسة خاصة اما ان نقبلها كلها او نرفضها كلها .

دولة رئيس المجلس : يا اخوان اذا سمحتم لي ، الحقيقة هذه جداول متفق عليها، وتم دراستها من قبل اللجنة المالية ، لكن فيه اقتراح بقبول الجداول كما هي ، والتصويت على ذلك ، وهناك تثنية على ذلك ، تفضل اخ

السيد فواز الزعبي : ان النسبة الموجودة على مثل سجاير الريم (٢١٦) فلس ، وعلى ر (۱۰۰) (Gold Cost) فلس ، و (Winston) (۱۰۰) فلس ، هي استهلاك (٩٠٪) والريم (١٠٪) استهلاكها ، ارجو رفع الرسوم على هذه الاصناف .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، السيد



🗀 السيد المقرر : شكراً دولة الرئيس .

يقرّ عندها يتم قراءة الجداول وبحث ما يمكن ان يدخل وما يستجد .

السيد عبد الرحيم عكور : شكراً دولة

هناك اقتراحان :-

الحقيقة اثناء بحث هذا القانون ، ذكر الكثيرُ من الزملاء ان هذا القانــون يبني لبنة لبنة ، بمعنى ان هذا القانون مترابط ترابطاً تاماً ، ولقد درست اللجنة المالية وضع النسبة التي اقرّت ، سواء (٧٪) او (٢٠٪) بناءاً على هذه الجداول ، واحكمت موضوع القانون جميعه احكاماً كاملاً ، وحجم الايرادات لخزينة الدولة، وما يمكن ان تحصله ويحقق الموازنة العامة للذولة التي اقرت من مجلس النواب بناءاً على هذه الجداول ، اذا طرأ اي تغيير على هذه الجداول ، الحقيقة وكأننا ندخل في نسف النسبة التي اقرّت على هذا الاساس ، لذا دولة الرئيس مع احترامي لوجهات النظر المختلفة ان هناك بعض الزملاء ربما يريدون تعديل في هذه الجداول ، البعض يريد ان يخرج بعض هذه الاعفاءات ويشملها بالضريبة ، والبعض يريد العكس ان يدخل اعفاءات جديدة على هذه الجداول ، لكنني ارى ان نطرح الاقتراح تفضل به معالي الزميل عبدالله النسور الى النصويت ان اقرّ فلا داعي لبحث الجداول نهائياً ، وإن لم

دولة رئيس المجلس : شيخ عبد الرحيم

الجداول، او لا ندخل وصار عليه تثنية ، كلام الدكتور عبدالله ، معنى ذلك تصويت ولا نقاش وانا اقول ان الابعد انه ندرس او لا دولة رئيس المجلس : السيد عبد

الرؤوف الروايده .

السيد عبد الرؤوف الروابده : شكراً دولة الرئيس .

كنت اريد ان اتحدث في النظام ، اولوية البحث هو طلب التأجيل وفقاً لاحكام النظام

دولة رئيس المجلس : من يوافق على تأجيل البحث في هذا الامر ؟ عدد الاصوات .

واضح لم ينجح الاقتراح .

من يوافق على توصية اللجنة المالية حول الجداول (۱، ۲، ۳، ٤) من يوافق ، ارجو رفع الايدي حتى نعرف نقد .

السيد الامين العام : ٣٦ من ٥٠ .

دولة رئيس المجلس : ٣٦ من ٥٠ .

من يوافق على القانون بأكمله والجداول المرفقة به مع التعديلات .

السيد الامين العام : ٣٦ من ٥٠ .

دولة رئيس المجلس : ٣٦ من ٥٠ ،

اقتراح بأنه هل ندخل في نقاش

يسمى هذا القانون (قانون الضربية العامة على المبيعات لسنة ١٩٩٤) ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية .

القانون كما أقره مجلس النواب

قانون رقم () لسنة ١٩٩٤

قانون الضريبة العامة على المبيعات

المادة (١)

و هذا هو نص القانون كما اقره مجلس النواب الكريم ،

الباب الأول أحكام تمهيدية المادة (٢)

يكون للكلمات والعبارات التالية حيثما وردت في هذا القانون المعاني المخصصة لها ادناه ما لم تدل القرينة على غير ذلك :

: وزير المالية .

: وزير الصناعة والتجارة

: دائرة الجمارك الدائرة

: مدير عام دائرة الجمارك المدير : الضريبة العامة على المبيعات المنصوص عليها في هذا القانون . الضريبة

: الشخص الطبيعي او المعنوي . الشخص

: كل صانع او تاجر او مؤد لحدمة بلغت مبيعاته حد التسجيل المنصوص عليه المكلف في هذا القانون ، وكذلك كل مستورد لسلعة او خدمة خاضعة للضريبة مهما

كان حجم مستورداته .

: كل منتج صناعي سواء كان محلياً او مستورداً .

: كل عمل خاضع للضريبة يقوم به الشخص لقاء بدل عن هذا العمل. الخدمسة : الشخص الذي يستورد سلعا او موادا او حدمات من الحارج خاضعة للضريبة. المستورد

: الشخص الذي يتولى توريد خدمة خاضعة للضريبة او يقوم بتأديتها . مورد الخدمة

: المكلف الذي تم تسجيله لدى الدائرة وفقاً لاحكام هذا القانون .

المسجل : الشخص الذي يبيع سلعا خاضعة للضربية لآخرين يبيعون او يصنعون ما تاجر الجملة

: الشخص الذي يبيع ما اشتراه من سلع خاضعة للضريبة على حالتها للمستهلك

ويعتبر القانون موافق عليه .

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

المفرق (التجزئة) ، بدفع الضريبة او بتحصيلها وتوريدها للدائرة .

ب- يتم تطبيق المرحلة الثانية بقانون لاحق يصدر لهذا الغرض بعد انقضاء خمس
 سنوات على الاقل من تاريخ تطبيق المرحلة الاولى .

الباب الثاني فرض الضريبة واستحقاقها المادة (a)

أ - تخضع للضريبة السلع المصنعة محليا والمستوردة باستثناء ما اعفي منها بنص خاص او الواردة
 في جدول الاعفاءات رقم (١) الملحق بهذا القانون .

ب- تخضع للضربية الخدمات المحلية والمستوردة المنصوص عليها في الجدول رقم (٤) الملحق بهذا القانون .

ج - لغايات هذا القانون تعتبر جداول التعريف...ة الجمركية وشروحاتها مرجعا في تحديد مسمي السلعة .

المادة (٢)

أ - مع مراعاة احكام الفقرة (ب) من هذه المادة :

١ - تفرض ضريبة عامة بنسبة (٧٪) من قيمة السلع المحلية والمستوردة وقيمة الحدمات
 الحاضعة للضريبة .

٢ - ولغايات تطبيق احكام هذا القانون يكون فرض الضرية بنسبة (صفر) على السلع
 والخدمات التي يتم تصديرها للخارج طبقا للشروط التي تحددها التعليمات التنفيذية .

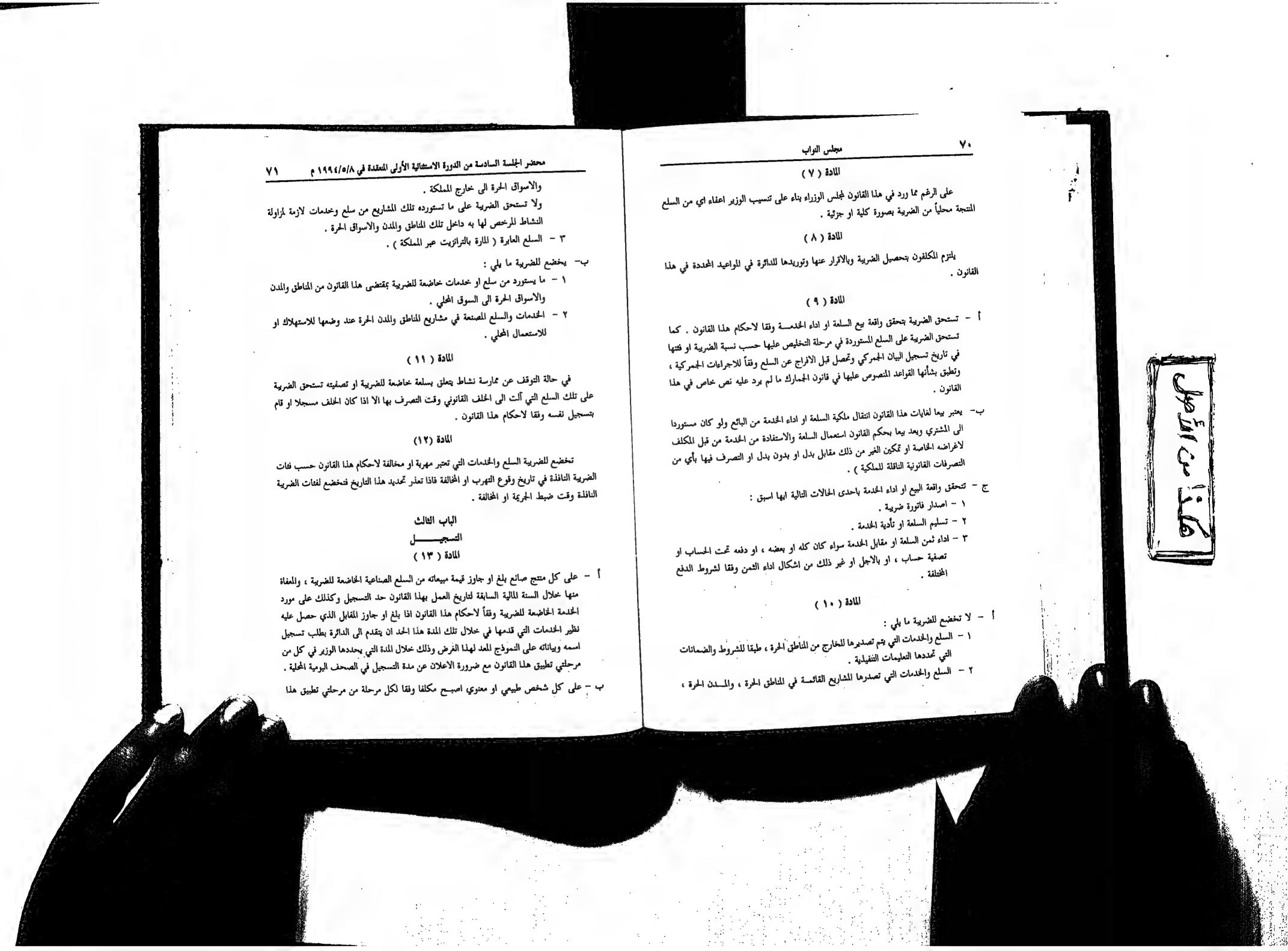
ب- يلحق بهذا القانون جداول تعتبر جزءا من القانون ولا يجوز تعديلها الا بقانون لاحق وهي
 كما يلى :

١ - جدول بالسلع المعفاة من الضربية جدول رقم ١ .

٢ - جدول بالسلع الخاضعة للضريبة بنسبة اكثر من النسبة العامة بحد اعلى لا يتجاوز (٢٠٪)
 جدول رقم (٢) .

حدول بالسلع الخاضعة لضريبة نوعية متفاوتة حسب النوع او الحجــم او الـــوزن او
 الوحدة جدول رقم (٣) .

عدول بالخدمات الحاضعة للضربية جدول رقم (٤) .



محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م

المتخذة اساسا لتحديد الرسوم الجمركية وغيرها من الرسوم والضرائب الاخرى المفروضة على السلع قبل سحبها من المركز الجمركي مضافاً اليها تلك الرسوم والضرائب .

ح - تطبق احكام هذه المادة على السلع المهربة او المخالفة ، والسلع والحدمات المحلية التي تم التهرب
 من دفع الضربية عنها او المخالفة لاحكام هذا القانون .

(17) Boll

أ - مع مراعاة احكام الفقرة (ب) من هذه المادة :

على كل مسجل (بفتح الجيم) ان يقدم للدائرة كل شهرين اقرارا بمبيعاته وقيمتها والضريبة المستحقة عليها وذلك على النموذج المعد لهذا الغرض خلال الثلاثين يوما التالية لانتهاء شهري المحاسبة وللمدير او من يفوضه تمديد هذه المدة مدة ثلاثين يوما اخرى حسب الاقتضاء وتسري احكام هذه الفقرة فيما يتعلق بتقديم الاقرار على اي مدة محاسبية لا يحقق فيها المسجل اي ميعات .

- ب اما في الضريبة النوعية فعلى كل مسجل ان يقدم اقرارا شهريا بمبيعاته وقيمتها والضريبة
 المستحقة عليها وذلك على النموذج المعد لهذا الغرض .
- ج اذا لم يقدم المسجل الاقرار عن اي مدة محاسبية على الوجه المنصوص عليه في الفقرتين (أ ، ب) من هذه المادة فتقدر الدائرة الضريبة المتحققة عليه عن تلك المدة مع بيان الاسس التي استندت اليها في التقدير على ان لا يخل ذلك بحق المسجل في الاعتراض على التقدير او في اللجوء الى المحكمة خلال ثلاثين يوما من تاريخ تبليغه التقدير وفقا لاحكام الفقرة (ب) من المادة (١٧) من هذا القانون .

الادة دلاي

أ - للمدير او من يفوضه بذلك تعديل الاقرار الذي يقدمه المسجل بقرار منه يبين فيه اسباب التعديل ويبلغ قرار التعديل للمسجل ويعتبر الاقرار قطعياً اذا لم يتم تعديله خلال سنة من تاريخ تقديمه الا اذا ثبت للدائرة ان المسجل ارتكب جريمة من جرائم التهرب من الضريبة المنصوص عليها في هذا القانون .

للمسجل أن يعترض للمدير خلال ثلاثين يوماً من تاريخ تبليغه قرار التعديل وعلى المدير أن يبت فيه خلال ثلاثين يوما من تقديمه . قاذا رفض الاعتراض أو لم يبت فيه فللمسجل الحق في اللجوء إلى المحكمة المختصة خلال ستين يوما من تقديمه .

ج - يعتبر تقدير الدائرة نهائياً غير قابل للطعن لدى اي جهة ادارية او قضائية اذا لم يقدم الاعتراض

وفقا للشروط والاجراءات التي تحددها التعليمات التنفيذية :

- ١ ما سبق سداده او حسابه من ضريبة على المرتجع من مبيعاته .
 - ٢ ما سبق تخميله من هذه الضريبة على مدخلات انتاجه .
- ٣ الضريبة السابق تحميلها على السلع بمعرفة المسجل في كل مرحلة من مراحل توزيعها .

المادة (۲۰)

ترد الضريبة للمسجل طبقا للشروط والاوضاع والحدود التي تحددها التعليمات الصادرة لهذه الغاية في موعد لا يتجاوز ثلاثة اشهر من تاريخ تقديم الطلب وذلك في الحالتين التاليتين :

الضريبة التي سبق تحصيلها على السلع التي صدرت بحالتها او ادخلت في انتاج سلع اخرى
 تم تصديرها .

ب - الضريبة التي حصلت بطريق خطأ .

الباب السابع الاعفساءات المادة (۲۹۰)

يعفى من الضربية :

- أ جلالة الملك المعظم .
- ب ما يشترى من السوق المحلية او يستورد للقوات المسلحة والامن العام والدفاع المدني والمخابرات العامة والضابطة الجمركية من اسلحة وذخائر ووسائط نقل وقطعها واطاراتها واي مواد اخرى يقرر مجلس الوزراء الموافقة على استيرادها او شرائها معفاة من الضريبة لحساب الجهات المنصوص عليها في هذه الفقرة .
- ج ما يعفى من الرسوم الجمركية والرسوم والضرائب الاخرى بموجب قانون تشجيع الاستثمار .
- د اي سلعة او شخص يقرر مجلس الوزراء اعفاءه كلياً او جزئياً في حالات محددة واسباب مبرر
 بناء على تنسيب من الوزير .
- ما يستورد او يشترى محلياً للمساجد والكنائس ومراكز الايتام والمسنين والمعاقين لاستعمالاتها
 الخاصة .

(Y.Y) · 32[[]

أ - يعفى من الضربية وبشرط المعاملة بالمثل وفقا لتوصيات وزير الخارجية ، ما يستورد للسفارات والمفوضيات والقنصليات غير الفخرية للاستعمال الرسمي ، وكذلك ما يستورد للاستعمال السخصى لاعضاء السلكين الدبلوماسي والقنصلي الاجانب العاملين غير الفخريين المعتمدين

خلال المدة المنصوص عليها في الفقرة (ب) من هذه المادة .

د - للمدير أن يشكل لجانا للنظر في الاعتراضات المقدمة اليه بموجب أحكم هذه المادة ولهذه اللجان حق الاستعانة بأهل الحبرة وأجراء التحاليل اللازمة أذا لزم الامر ويصدر المدير تعليمات تنفيذية تنظم عدد هذه اللجان وتشكيلها واسلوب عملها .

مجلس النواب

ه - تضاف الضريبة الى سعر السلع او الحدمات بما في ذلك السلمع والحدمات المسعرة جبريا والمحددة الربح .
ويشترط في ذلك ان يعدل حكما السعر المتعاقد عليه لأي سلعة او خدمة بحيث يصبح شاملا للسعر مضافا اليه الضريبة المحدثة على السلعة او الحدمة وملزما لطرفي العقد في القطاعين العام والحناص اعتبارا من تاريخ سريان الضريبة شريطة ان يتم ذلك بالتقاص مع ضريبة الاستهلاك ان

الباب الخامس الفواتير والسجلات المادة (١٨)

أ – يلتزم المسجل:

- ان يحرر فاتورة ضربية وفقا للنموذج الذي يقرره المدير عن بيع السلعة او اداء الحدمة
 الخاضعة للضربية وفقا لاحكام هذا القانون .
- ٢ بان يمسك سجلات ودفاتر محاسبية منتظمة بسجل فيها العمليات التي يقوم بها ،
 ويجب ان يحتفظ بهذه السجلات والفواتير المشار اليها في البند (١) من هذه الفقرة مدة حمس سنوات تالية لائتهاء السنة المالية التي اجرى فيها القيد بالسجلات .
- تحدد التعليمات التنفيذية الحدود والقواعد والاجراءات والسجلات وبدائلها من اجهزة وآلات
 حاسبة او الفواتير التي يلتزم المسجل بمسكها والبيانات التي يتعين تثبيتها فيها والمستندات التي
 يجب الاحتفاظ بها
- للوزير ان يستثني بموجب التعليمات التنفيذية وفي حالات محددة ولاسباب مبررة بعض فئات المكلفين من احكام الفقرة (أ) من هذه المادة .

الباب السادس خصم الضريبة وردها المادة (١٩)

للمسجل عند حساب الضريبة أن يخصم من الضريبة المستحقة على قيمة مبيعاته ما يلي وذلك

القانون وذلك حسب مقتضى الحال وفي ذات الموعد المنصوص عليه في المادة (١٦) من هذا القانون وذلك طبقا للقواعد والاجراءات التي تحددها التعليمات التنفيذية .

اما السلع المستوردة فتؤدي الضربية عنها عند مرحلة الافراج عنها من الجمارك ووفقا للاجراءات المقررة لسداد الرسوم الجمركية ولا يجوز الافراج النهائي عن هذه السلع قبل سداد الضريبة المستحقة عليها بالكامل.

المادة (۲۷)

- أ اذا لم تدفع الضربية المتوجبة خلال المدة المنصوص عليها في هذا القانون فعلى المدير او من ينيبه ان يبلغ المكلف بمذكرة يكلفه فيها بدفع الضريبة المستحقة خلال خمسة عشر يوما من
- ب- اذا لم يتم الدفع خلال هذه المدة فللمدير ان يصدر قرارا بتحصيلها ويجري تبليغه للمكلف بواسطة الموظف المفوض بذلك واذا تعذر تبليغه لأي سبب من الاسباب فينشر قرار التحصيل في صحيفة يومية او اكثر وتكون اجور النشر على نفقة المكلف.
- ج اذا لم تدفع الضربية خلال سبعة ايام من تاريخ التبليغ او نشر قرار التحصيل فللمدير ان يشرع بتطبيق احكام قانون تحصيل الاموال الاميرية المعمول به وفي هذه الحالة يمارس المدير جميع الصلاحيات المخولة للحاكم الاداري ولجنة تحصيل الاموال الاميرية المنصوص عليها في القانون
- د يعتبر التبليغ لقرار التحصيل قانونيا اذا تم تبليغه لمدير مؤسسة المكلف او لاحد الشركاء او لمن يقوم مقامه في ادارتها وبالنسبة للشخص الطبيعي فيتم التبليغ وفقا لقانون اصول المحاكمات

الباب التاسع الرقسساية اللادة (۲۸)

- أ يعتبر المدير وموظفو الدائرة المفوضون خطيا من قبله اثناء قيامهم باعمالهم من رجال الضابطة العدلية وذلك في حدود اختصاصهم .
- ب- على السلطات الرسمية المختصة ان تقدم لموظفي الدائرة المساعدة اللازمة لتمكنهم من القيام

المادة (۲۹)

- يترتب على كل من يضطلع بواجب رسمي لتنفيذ هذا القانون ان يعتبر المستندات والمعلومات

ب- يعفى من الضريبة ما يستورد للمنظمات الدولية والمنظمات الاقليمية العاملة في المملكة وموظفيها الاجانب الذين يتمتعون بالصفة الدبلوماسية .

لدى الملكة.

ج - يحدد حجم الاعفاءات المنصوص عليها في الفقرتين (أ ، ب) من هذه المادة وانواعها بقرار من الوزير بالاتفاق مع وزير الخارجية .

- يعفى من الضريبة في الحدود وبالشروط والاوضاع التي تحددها التعليمات التنفيذية ما يلي : العينات التي تستهلك في اغراض التحليل بالمختبرات شريطة ان تكسون كمياتها في حدود متطلبات التحليل وفق الاصول الفنية المعتمدة .
- ب الاشياء الشخصية المجردة من اية صفة تجارية كالنياشين والميداليات والجوائز الرياضية والعلمية .
- ج المواد التي ترد من خارج المملكة كبدل تالف او ناقص عن ارساليات سبق توريدها او رفض قبولها وحصلت الضربية عليها كاملة في حينها بشرط ان تتحقـق دائرة الجمارك من صفتها هذه .
- د الامتعة الشخصية الخاصة بالمسافرين القادمين من الخارج ، كما يعفى الاثاث المستعمل بالنسبة
- او بالشروط المنصوص عليها في قانون الجمارك المعمول به للقادمين للاقامة الدائمة في المملكة . هـ - الاشياء التي دفعت الضريبة عليها وصدرت للخارج ثم اعيمد استيرادها بذاتها خــلال المدة
 - المحددة في قانون الجمارك ، بشرط ان تتحقق دائرة الجمارك من ذلك .

على الرغم مما ورد في القوانين الاخرى من اعفاءات ضريبية لا تسري الاعفاءات على هذه الضربية الا ما نص عليه في هذا القانون .

المادة (۲۵)

- أ مع مراعاة احكام الفقرة (ب) من هذه المادة اذا تم التصرف في اي من السلع المعفاة من الضربية او استعملت في غير الغاية الذي أعفيت من اجلها خلال الخمس سنوات التالية للاعفاء فتسدد الضريبة المتحققة على هذه السلعة وفقا لقيمتها وفئة الضربية السارية بتاريخ التصرف .
- ب- اما السيارات فتخضع للضريبة المقررة عند وضعها في الاستهلاك المحلي ودفع الرسوم الجمركية عليها بغض النظر عن المدة .

الباب الثامن تحصيل الضريبة اللادة (۲۲) الله الله

على المسجل اداء حصيلة الضريبة دورياً للدائرة وفق اقراره او الاقزار المعدل وفقا لاحكام هذا

ب- تقديم بيانات غير صحيحة عن المبيعات من السلع او الحدمات الحاضعة للضريبة اذا ظهرت فيها
 زيادة لا تتجاوز (١٠٠٪) عما ورد باقراره .

ج – مخالفة الاحكام المنصوص عليها في المادة (١٨) من هذا القانون .

طهور نقص او زيادة في السلع المودعة في المناطق والاسواق الحرة تزيد عن (٥٪) ولكنها لا
 تتجاوز (١٠٪) .

عدم اعلام الدائرة بالتغييرات التي حدثت على البيانات الواردة بطلب التسجيل خلال الموعد
 المحدد .

و - عدم تمكين موظفي الدائرة من القيام بواجباتهم او ممارسة اختصاصاتهم في الرقابة والتفتيش.

ز - التشغيل النهائي للمصانع ومعامل انتاج السلع الخاضعة للضريبة دون اعلام الدائرة .

ح - عدم تزويد المسجل الدائرة بنسخة من الترخيص خلال المدة القانونية .

ط - عدم اعلام المسجل الدائرة عن فترات التوقف الكلي او الجزئي للعمل.

عدم اقرار المسجل عن السلع والخدمة التي استعملها او استفاد منها في اغراض شخصية بقيمة
 اقل من مائة دينار .

المادة (۳۳)

للمدير او من يفوضه اجراء المصالحة في الجنح المنصوص عليها في المادة (٣٢) مقابل اداء الضريبة في حال استحقاقها وغرامة لا تقل عن (٥٠) دينارا ولا تتجاوز (١٠٠) دينار وذلك قبل صدور حكم قطعي من المحكمة .

ويترتب على المصالحة سقوط الدعوى ووقف السير باجراءاتها والغاء ما يترتب على ذلك من ار .

جرائم التهرب وعقوباتها المادة (۳۴)

يعد تهربا من الضريبة يعاقب عليها بالعقوبات المنصوص عليها في المادة (٣٥) من هذا القانون ا يلي :

التأخير في تقديم طلب التسجيل لدى الدائرة خلال مدة لا تزيد على (١٥) يوما من انقضاء
 المدة التي يحددها الوزير بمقتضى احكام هذا القانون .

ب- ييع السلع او تقديم الخدمة دون الاقرار عنها واداء الضريبة المستحقة عليها .

ج - خصم الضريبة كليا او جزئيا بصورة مخالفة لاحكام هذا القانون .

د - تقديم مستندات او وثائق او سجلات مزورة او مصطنعة او بيانات غير صحيحة للتهرب من دفع الضريبة او استردادها كليا او جزئيا .

والكشوفات وطرق الانتاج والتصنيع ووسائلها واي بيانات اخرى تتعلق بهذا القانون او بتنفيذ احكامه ونسخها التي يضطلع عليها انها سرية ومكتومة وان يتداول بها على هذا الاساس . بحق للدائرة تبادل المعلومات مع الوزارات والدوائر الحكومية والمؤسسات الرسمية لغايات تطبيق احكام هذا القانون او القوانين الاخرى النافذة .

المادة (۳۰

يتولى موظف الدائرة المفوض القيام باعمال الرقابة على اماكن الادارة والانتاج والبيع للسلع والخدمات الحاضعة للضرية ، وكذلك الاطلاع على السجلات والقيود المتعلقة بها وتدقيقها ويترتب على المسؤولين في المؤسسات والمصالح المعنية تسهيل مهمته ، كما ويجوز له اخذ عينات من السلع لغايات التحليل والاستعانة بأهل الخبرة والاختصاص للقيام باعمائه .

باخراء اقتضى الامر في اي حالة من الحالات التي يمارس فيها موظف الدائسرة مهامه ، اجراء التفتيش على عمليات الانتاج والبيع لاحتمال وجود تهرب او مخالفة لاحكام هذا القانون ، فلا يجوز القيام بهذه الاجراءات الا بموجب مذكرة تفتيش خاصة صادرة عن المدير ولكل حالة على حده وللموظف في هذه الحالة التحفظ على السجلات والقيود لمدة اقصاها ستة شهور والسلع مدة اقصاها ثلاثة اسابيع من تاريخ تقديم المكلف جميع الوثائق المطلوبة .

ج - لا يجوز تفتيش بيوت السكن الا وفقاً للاجراءات المنصوص عليها في قانون اصول المحاكمات الجزائية وعند توفر دلائل كافية .

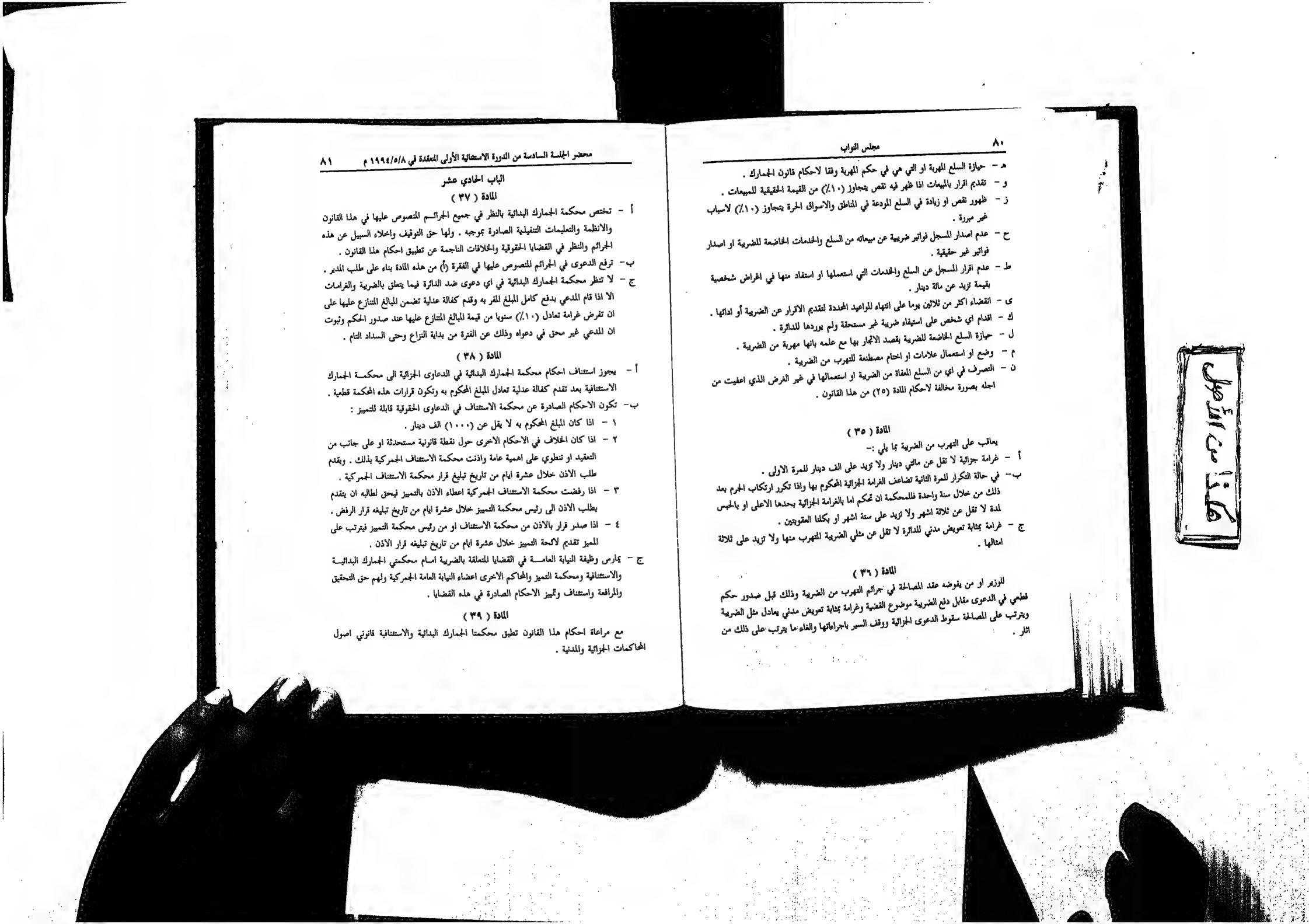
المادة (۲۱)

تكون الرقابة غير مباشرة دفترية او آلية وللوزير فرض الرقابة المباشرة اذا رأى ضرورة لذلك على ان يحدد بتعليمات تنفيذية شكل الرقابة وحدودها على المصانع والمعامل والمحال التجارية حسب الظروف والاعتبارات التي يقدرها .

الباب العاشو الجرائم والعقوبات الجنح وعقوباتها المادة (۳۲)

فيما عدا الجالات التي تعتبر من اعمال التهرب من الضريبة المنصوص عليها في هذا القانون يعاقب كل من يرتكب ايا من الجنح التالية بغرامة لا تقل عن ماية دينار ولا تتجاوز حمسماية دينار وذلك بالاضافة الى دفع الضريبة المستحقة .

التأخر لمدة لا تزيد على ثلاثين يوما عن تقديم الاقرار المنصوص عليه في هذا القانون ودفع
 الضرية خلال المدة المحددة فيه .



محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنقدة في ١٩٩١/٥/٨ م

الباب الرابع عشر التقادم وسقوط الدعوى والدين

المادة (44)

أ - لا ينظر في اي مطالبة او دعوى باسترداد الضريبة او الغرامات التي مضى على تأديتها اكثر
 من ثلاث سنوات .

ب- يمتنع على الدائرة المطالبة بالضرائب والغرامات المستحقة وفق احكام هذا القانون بانقضاء
 خمس سنوات منذ تاريخ استحقاقها ما لم يوجد عذر شرعي يحول دون المطالبة خلال تلك
 المدة .

المادة (11)

أ - تسقط دعوى الحق العام في الجرائم والمخالفات المنصوص عليها في هذا القانون بمضي ثلاث سنوات من تاريخ وقوع الفعل اذا لم تجر ملاحقة بشأنه .

ب- تسقط العقوبة المحكوم بها بموجب هذا القانون اذا لم تنفذ بمضي خمس سنوات في الحكم
 الوجاهي من تاريخ صدوره وفي الحكم الغيابي من تاريخ تبليغ للمحكوم عليه .

ج - لا تسقط حقوق الدائرة المالية الثابتة بحكم قضائي او باقرار من المكلف بمرور الزمن .

الباب الخامس عشر احكام عامة

المادة (ع ٤)

تضمن الضريبة المستحقة على السلع التي توافق دائرة الجمارك على ادخالها ادخالا مؤقتا بكفالة
 بنكية او بأي ضمانات اخرى يحددها الوزير لحين زوال صفة الادخال .

ب- اما السلع التي توافق دائرة الجمارك على وضعها في الاستهلاك المحلي فتستوفي الضريبة على
 هذه المواد وفق نسبتها النافذة في يوم تسجيل بيانات الوضع في الاستهلاك الخاص بها .

ج - اذا كانت المواد المقبولة تحت وضع الادخال المؤقت ، مما يدخل في صناعة سلعة محلية خاضعة للضريبة فيتم استيفاء الضريبة عن هذه السلعة عند طرحها للاستهلاك المحلي وتسدد قيود الادخال المؤقت وفق معادلة التصنيع الموضوعة من قبل لجنة يشكلها المدير لهذه الغاية .

المادة (۲۶)

أ - تقوم وزارة الصناعة والتجارة بتزويد الدائرة بنسخة من التسجيلات الصناعية والخدمية التي
 تصدر عن الوزارة التي يرغب منشؤوها بانتاج سلع او تقديم خدمات .

ب- يترتب على كل منتج لأي سلعة او مقدم لأي خدمة تزويد الدائرة بنسخة من الترخيص المعطى
 له خلال ثلاثين يوما من تاريخ حصوله على الترخيص مع بيان وصف للسلعة التي سينتجها او

مجلس النواب

يصدر المدير العام قرارات تحصيل بالغرامات في القضايا المتصالح عليها بموجب احكام هذا
 القانون وتبلغ لاصحاب العلاقة وفقا لاحكام التبليغ المنصوص عليها فيه ويتوجب دفع تلك
 الغرامات خلال ثلاثين يوما من تاريخ التبليغ .

ب- يتم تحصيل الغرامات المحكوم بها من قبل المحاكم والغرامات المنصوص عليها في الفقرة (أ) من
 هذه المادة وفقا لاجراءات التحصيل المنصوص عليها في المادة (٢٧) من هذا القانون .

ج - تعتبر الغر امات وجرائم التهرب بمقتضى احكام هذا القانون تعويضا مدنيا للدائرة ولا تشملها
 احكام قوانين العفو العام .

د - للدائرة حق بيع السلع المتروكة بعد مرور ستة شهور من تركها اذا لم يراجع بشأنها خلال هذه
 المدة وقيد بدل البيع بعد حسم الضريبة المستحقة والغرامات واي مصاريف اخرى ان وجدت
 امانة لدى الدائرة لمستحقيها .

هـ - بالرغم مما ورد في الفقرة (د) اعلاه للدائرة حق بيع السلع المتنازع عليها والقابلة للتلف وقيد
 قيمتها امانة لحين البت بموضوع النزاع .

المادة (13)

ينشأ صندوق في الدائرة تحول اليه نسبة لا تزيد عن ٢٠٪ من حصيلة الغرامات ، لغايات تحسين ظروف العمل ورفع كفاءة موظفي الدائرة وتقديم الحدمات لهم في المجالات الصحية والثقافية والاجتماعية والاسكان وتقديم الحوافز التشجيعية لهم ، تصرف وتوزع على الموظفين المتميزين في ادائهم وعلى كل من ساهم في اكتشاف التهرب من الضريبة او ضبط السلع المهربة منها ويتم ذلك بموجب نظام يصدر لهذه الغاية .

الباب الثالث عشر بدل الخدمات المادة (٤٢)

بحدد الوزير بتعليمات يصدرها المبالغ التي يجب استيفاؤها من المكلفين مقابل المطبوعات وطوابع البندرول والعلامات المميزة ومصاريف التحليل .

طاهر المصري

رئيس مجلس النواب

جدول رقم (۱) ملحق بقانون الضريبة العامة على المبيعات

رقم لسنة ١٩٩٤ بالسلع المعفاة

من الضربيـــة

١ - لحوم واحشاء واطراف صالحة للأكل طازجة او مبردة او مجمدة او مملحة او محفوظة في ماء
 مملح ، محضرات لحوم ومحضرات اسماك او رخويات او لافقريات مائية اخر .

٢ - اسماك وقشريات ورخويات وغيرها من اللافقريات المائية الطازجة ، المبردة ، المجمدة او المجففة
 او المملحة او المحفوظة بالماء والملح او المدخنة .

٣ - البان ومنتجات صناعة الالبان .

٤ - عسل طبيعي .

ه - المحضرات الغذائية المعدة اعدادا خاصا لتغذية الاطفال والمعوقين .

٦ - التمــور .

٧ - الشاي بكافة انواعه .

٨ - البـــن .

٩ - الحبوب المقشرة او المشغولة بطريقة اخرى .

١٠- دقيق الحبوب .

١١- جرش وسميد الحبوب .

١٢- البرغــــل .

١٣- السمن النباتي والحيواني .

١٤ – الزيوت النباتية بما فيها زيت الزيتون .

١٥- السكـــر .

١٦- رب البندورة .

١٧- الحلاوة .

١٨- الطحينـة .

١٩- المعكرونة ، الشعيرية .

٢٠ خبز وفطائر وكعك وغيرها من منتجات المخابز العادية .

٧١- ملح الطعام .

٢٢- قش وعلف وبقايا نفايات صناعات الاغذية ، اغذية محضرة للحيوانات .

۲۲- الحبوب والاثمار والنوى المعدة للبذار وان كانت محفوظة او معلية .

٢٤- الفوسفـــات .

الحدمة التي سيقدمها .

ج - على منتج اي سلعة او مقدم اي خدمة اعلام الدائرة عن فترات التوقف الكلي او الجزئي لعمله وذلك خلال اسبوع من التوقف .

المادة (٤٧)

للمدير تأجيل دفع الضريبة المتحققة على اي مكلف ينتج سلعاً محلية لمدة لا تزيد عن (٣٠) يوما عن الموعد المقرر لدفعها ، وذلك مقابل كفالة بنكية او اي ضمانة اخرى يحددها الوزير وبموجب الشروط التي يقررها المدير للتأجيل .

المادة (١٨)

تنشأ مراكز الادارة والرقابة والجباية للضريبة وتلغى بقرار من الوزير بناء على تنسيب المدير .

المادة (44)

لمجلس الوزراء اصدار الانظمة اللازمة لتنفيذ احكام هذا القانون .

المادة (و ه)

تصدر التعليمات التنفيذية المنصوص عليها في هذا القانون من قبل الوزير وتنشر في الجريدة الرسمية ويحدد فيها تاريخ سريانها .

المادة (10)

يلغى قانون الضريبة على الاستهلاك رقم (٣٤) لسنة ١٩٨٨ .

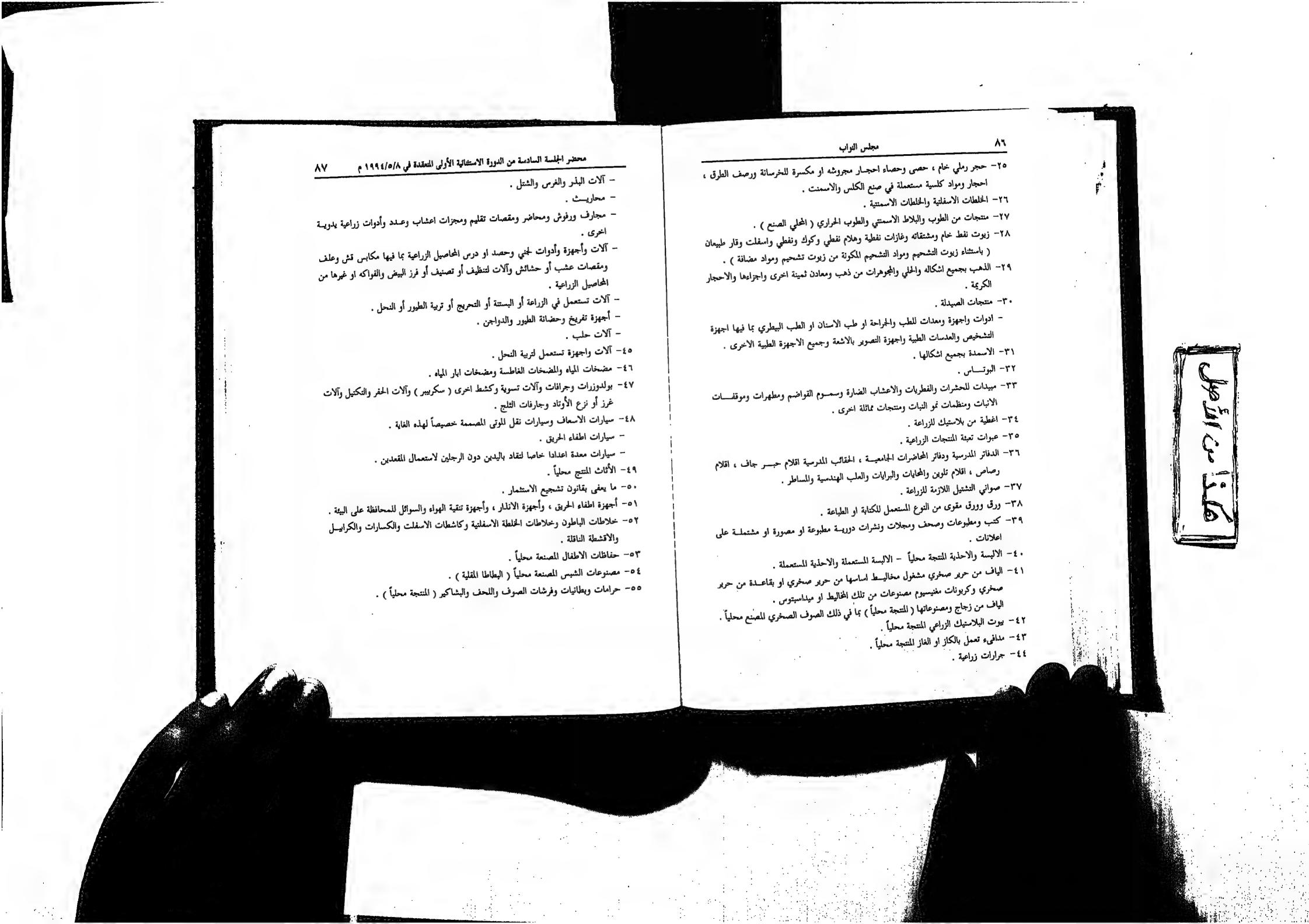
المادة (٢٥)

رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون .

صالح الزعبي

امين عام مجلس الامة

راء والوزراء م



المنافرة ال
اللام تصوير عدا الخلام الاشعة القيمة على مستورة محلى مستورة المحل المستماعية المحلولة والمجارة الشيمة المحلولة والمجارة الشيمة المحلولة والمجارة المخاصلة المحلولة والمجارة المخاصلة المحلولة والمجارة المخاصلة المحلولة والمحلولة المحلولة والمحلولة المحلولة والمحلولة المحلولة والمحلولة المحلولة والمحلولة المحلولة والمحلولة والمحلو
الأفلام السيندائية المنهدة الم
۲۰. ۲۰. </td
المواد واجزاؤها . المواد والمواد والمواد ما جوران . المواد والمواد والمواد ما جوران . المواد والمواد والمواد ما معامل والمواد . المواد والمواد والمواد من منتوجات المعامل والمواد . المواد والمواد والمواد والمواد المعامل والمواد . المواد والمواد وا
۲۲. ۲۲. </td
۲۲. ۲۲. </td
المواة الرائد المحتور
المحضرات عطور وتطويـــــــــــــــــــــــــــــــــــ
العصرات عطور وتطريسة وتجبيل (عدا معاجين العلاقية والاستان ومساحيق تطريسة والاستان ومساحيق تطريسة والاستان ومساحيق تطريسة والمحال) . الميد الاطلال) . الميد الاطلال المحال المحال المحلف ال
۲۰ الجلد الإطال) . ۲۰ الجلد الإطال) . ۲۰ الجلد الإطال . ۲۰ الجلد الإطال . ۲۰ الجلد الإطال . ۲۰ الجلد . ۲۰ الجلد الجلد . ۲۰ الجلد . ۲۰ الجلد . ۲
۲۰ کتل رخام وجراتیت و مرسر اللیمة کتب کتاب رخام وجراتیت و مرسر اللیمة کتب
۲۷. ۲۲. ۲۲. ۲۲. ۲۲. ۲۲. ۲۲. ۲۲. ۲۲. ۲۲.
الله و ترابيع للتبليط و الجدر فن اللبيد و المواقد و النوافذ من منتوجات منتوجات اللبيد و المواقد و النوافذ من منتوجات مورنشه اللبيد و اللبيد و المواقد و اللبيد و اللبيد و المواقد و اللبيد و ا
و المواقد والنواقد من منتوجات لمزينه المعاد
ام غير مورنشه او ملمعه او غير مورنشه الليمة . ١٥٥ ـ ١٢٥ ـ ٢٢٠ ـ ٢٠ ـ ٢٠ ـ ٢٠ ـ ٢٠ ـ ٢٠ ـ ٢٠ ـ ٢
ام عبر مورنشه او منعه او غير الليمة الليمة . ١٥٥ ١ ١٥٠ ٢٢٠ ٢٠٠ ٢٢٠ ٢٢٠ ٢٠٠ ٢٠٠ ٢٠٠ ٢٠٠ ٢٠٠ ٢
۲۲. ۲۲۰ القرميد من منترجات غزفية القيمة . ۲۷۰ ۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰ ۲۰۰
المعرميد من منترجات غزاية المنيمة (٥٠ ٧٠٠ عام ١٠٠٠ عام ١٠٠
1 41 41 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1
ا الجهرة لقبل الاواتي المنزلية
المجرّازها . المركاء والعرازها . المليمة المركاء المركاء والعرازها . ١٧٠ /٢٠ /٢٠
المرتبع والعرام المصنع الليمة المرام المصنع الليمة المرام
" " " " " " " " " "
المانيل واصناف الزينة والزخرفة الليمة المانيل واصناف الزينة والزخرفة
1 1 1 1 1 1 1 1 1 1
ا الاحب الاعب العب العب العب العب العب العب ال
الما - المظمة الرسال أو استقال من المسلم المسلم المسلم المسلم المسلم المستقال من المستقال المسلم المستقال المسلم ا
ا الالكمال العبناعية وامن المرار المرار المرار العبناعية وامن المرار العبناعية وامن المرار المرار المرار المرار
المواض المساع وتجهيزاته المتيمة -١٢ ١٠٠ المواض المساع وتجهيزاته
ZY. ZY. - - - - - - -

صلحة (۲) تابع جدرل رقم (۲)

لرائم	المنــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	وهدة الاستيقاء	ضريبة الاستهلاك الحالبة		JI.	المبيد_ات ملتزحة
			محلي	مستورد	محلي	مستورد
-Y-	المران مايكروويف واجزازه	التبة	į	_	7.4.	Zv.
-41	الاجهزة السينمائية واجزازها	اللبية	_	_ '	77.	٨٢.
-41	الزهار اصطناعية ، مصنوعات من				"''	٠٠٠ ا
	شعر يشري	التبة	_	_	Zv.	74.
-44	الزلز	الثبية	۱ -		Zv.	ZY.
-11	أسلحة وذخاتر واجزاؤها	الكيبة	_	i _	Zv.	74.
- T 4	ازهار منطوفة واغصان مورقة		1	\	^''	¥1.
	للزينة مبيضة أو مصبوغية أو		ł	\	1	'
	مشرية او معضرة بطريةة	\	Į.	l	1	
	لفرى ،	النبية	l -	١ ـ	ZY.	۲.
-4.	الكافيار وابدله والجميسيري		1	l	1 ""	61.
	والقريدس ،	اللبنة	١ -	l _	Z1.	2۲۰
-4.	تزهل واغصان وبراعم جسسرى		l	1	1 ""	21.
	عليها عمليات التصنيــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	ļ.	Į.	!	1	
	كالتجليف .	النبية	1 -	l _	ZY.	X 4 •
-1	توياكو		ZY	ZYa	77.	74.
-4	أدوات موسيقية اجزاؤها		Ζ.	74.	ZY.	71.
-4	مسجلات الصوت والصمورة	1	1 "	1 "	1 "	411
	(لبدير) ٠	اللبعة	Z١.	Z10	ZT.	Z v .
		1 .		["	1 ^''	41'
		l	1		1	1
		1	1	1	1]
ĺ	l .		1	}	Ì	1



مجلس النواب		
7 7 0 .	 	

1	ı	1 1	1	3	4	ام الح الح
12.	ṭ	\$ \$	ş	4	٤	عان القترمة اي مسلو الله دا
•	t	1 1	ı	7	4	ع اع
18.	3	7 % ET.	148	#	٤	
اللتر	اللار اللار	العبوة ام؟؟ اللتر ۲۶	العبوة			والم الم
ب -الكمول المزوجة	į.					- 6
كعل	على ا					<u> </u>
<u>ا</u> - ر	أ - الكعول النقيه					Ē
ı	1	1 1	ı	ž	4	ہلات العالیہ مستسورد فلس دینار
18.	7.	\$ \$	₹	4.	8	الم
1	ı	1 1	•	7	4	F 1 .
18.	7%	1120	*	4	8	ئ لم نز لم لم نز
اللتر	뇶	العبوه اللتر	العبوة	الاسطوانه	الاسلوان	وعثه
عن الكمول لا تقل درجت عن ٨٥ درجه	ا -الكمول النقية : عن الكمول بدرجة ١٠٠ يميزان جليلو ساك ب -الكمول المزوجة :	رو و مريد مين ج -غيرها الكعول	و - می عبوات لا تزیدعـــن ۲۵ سنتلتر ب - فی عبوات تزید عــن۲۵	سعة القاروره ٢٥ سنتلتر البيره بما في ذلك البيره بدون كمول	ب-مركزات الشروبات الغازية ١ -في لسطوانات تنتج ١٩قاروره سعة القاروره ٢٥ سنتلتر ١٣ -ف. لسطوانات تندم ١٨٠ قا.	

, '	1 1	1	1	المقترحة وينار	
14 1	14 N	÷	:	الله الم	
1 1	1 1		1	الوهده فريبة المبيعات المقترحة مطسى مستوره وينار فلس دينا	بالسلم
14 17	171	÷	?		35
1 1	()	1	1	العجم او الو العالية مستورد ملس دينار ملس دينار العالية	[
111	17	÷	:	, C C E E E E E E E E	7
	, ,	1	•	هسب النوع لو العجم او الو معلــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	يفات ر
14 14	14	4.	7:		ار ا
يع يع	اللو	اللعر	<u>}</u>	ومنة ومنة الطن الطن الطن	داما د
» مستردة » غير مستردة	ت مستردة ته غير مستردة ة : ماهزة للاستسهلاك	ودة. مية والعننية بما في ذلك ميساه	٪ ونقد وزنا مسن ة والعدنية والغازية ما دا .	الاستيفاء متعاونه حسب النوع او العجم او الوزن او الوحدة وحدة صريبة الاستهلاك المالية صريبة البي الاستيفاء مطلسي الاستيفاء الطن دينار فلس دينار فلس دينار المان دي	منعق بفاتون الضريبه العلمة على البيعات رقم () لسنة ١٩٨٤ بالسلسع الفادعة أمرة

محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م ٣٩	مجلس الدواب
المنسسان ال	الكورا العواد من مساور المناج بيول يقر (١) المناج بيول يقر (١٠٠٠ المناج بيول يقر (١٠٠٠ المناج المناج (١٠٠٠ المناج المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠٠ المناج (١٠٠ المناج (١٠٠٠ الم

4 £ مجلس النواب محضر الجلسة السادسة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٥/٨ م ر ناد 31114411444 مستسوره فلس دینار اظلی 44484444 12 12 12 इइइइ३३३६ همة (ا)تابع جدول رقم (۱۱) ضريبة الاستهلاك العالية معلسس مستسوره JE MI CO 31114451444 4 4 5 8 2 5 5 5 3 3 5 3 2 3 मूर्य देश स्थ وملة الاستيفاء RE 1017

